



ОБЩИНА АЛФАТАР, ОБЛАСТ СИЛИСТРА

7570, гр. Алфатар, ул.Йордан Петров № 6
факс: 086/ 811 646, телефон.: 086/811 610; e-mail: obshtina_alfatar@abv.bg

ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА АЛФАТАР

Актуализиран 2015г.

СЪДЪРЖАНИЕ НА ПЛАНА:

I.ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА

II.ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА АЛФАТАР

III.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА АЛФАТАР

IV.МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

V.МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО

VI. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ДЛЪЖНОСТНИ ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ МЕРКИ

VII. СРЕДСТВА И РЕСУРСИТЕ, НЕОБХОДИМИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО Т. IV, V и VI

VIII. НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА

IX.РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ, НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И НАСЕЛЕНИЕТО ПРИ ОПАСНОСТ ИЛИ ВЪЗНИКВАНЕ НА БЕДСТВИЕ.

X. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

XI.СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ПЛАНОВЕ КЪМ ПЛАНА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ:

ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ПЛАНОВЕ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗЗБ:

1.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

2.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ

3.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ АВАРИЯ В АЕЦ И ОПАСНОСТ ОТ РАДИОАКТИВНО ЗАМЪРСЯВАНЕ

СПЕЦИФИЧНИ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗЗБ:

4.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ СНЕЖНИ БУРИ, СНЕГОНАВЯВАНЕ И ОБЛЕДЯВАНЕ

5.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ ГОРСКИ И ПОЛСКИ ПОЖАРИ

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ ПЛАНА

I.ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА

1.Основание за разработване на плана за защита при бедствия

Законът за защита при бедствия (ЗЗБ) «урежда осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия» (чл.1 от ЗЗБ).

чл.9, ал.10, и ал.11 от ЗЗБ

„Кметът на общината разработва общински план за защита при бедствия съвместно с представители на ведомства и юридически лица, имащи отношение по защитата при бедствия на територията на общината” (чл.9, ал.10 от ЗЗБ).

Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет (чл.9, ал.11 от ЗЗБ).

2.Цели на плана

Целта на плана за защита при бедствия на община Алфатар е:

1.Да осигури организирани действия за защитата на живота и здравето на населението на общината, опазването на околната среда и имуществото при бедствия (превантивни дейности и спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия, пожари и извънредни ситуации.

2.Подготовка на населението за поведение и действие при бедствия;

3.Да уреди взаимодействието между частите на единната спасителна система и осигури възможност за поетапно привличане на сили и средства в съответствие с развитието на бедствието.

4. Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки в плана;

5. Планиране на средства и ресурси за ликвидиране на последиците от бедствия

6. Подпомагане и възстановяване на засегнатото население;

3. Задачи на плана за защита при бедствия

1. анализ и оценка на риска от бедствия;

2. мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;

3. мерките за защита на населението;

4. разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;

5. средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите по т. 2, 3 и 4;

6. начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система;

7. реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствия;

8. информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система;

9. време за готовност за реагиране на съставните части на единната спасителна система.

Съгласно критериите на закона за защита при бедствия за категоризиране на населените места в зависимост от броя на потенциално засегнатото население – община Алфатар попада в четвърта категория (с население до 10 000 човека).

4.Връзка на общинския план с други планове.

Общинският план за защита при бедствия е свързан с плановете за защита при бедствия на:

- Област Силистра;
- Органите на ОД на МВР: РД ПБЗН и РУ на МВР;
- РЗИ;
- ЦСМП;
- ОД БХ

В общинския план за защита при бедствия се включва информация от лицата по смисъла на чл.35, ал.1 от ЗЗКИ: юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи първа, втора и трета категория по чл. 137 от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие. Те предоставят на кмета на общината информация за изготвяне на общинския план за защита при бедствия относно:

- а) източниците на рискове от дейността им;
- б) вероятните последствия при аварии и начините за ликвидирането им;
- в) възможните въздействия върху населението и околната среда;
- г) мероприятията, силите и средствата за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в обекта.

5.Въвеждане на плана в действие

При възникване на бедствие на територията на община Алфатар кметът на общината въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия на основание чл.65, ал.2, т.1 от ЗЗБ,. Кметът на общината може да обяви със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината. По смисъла на чл.48 от ЗЗБ „бедствено положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в закона органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

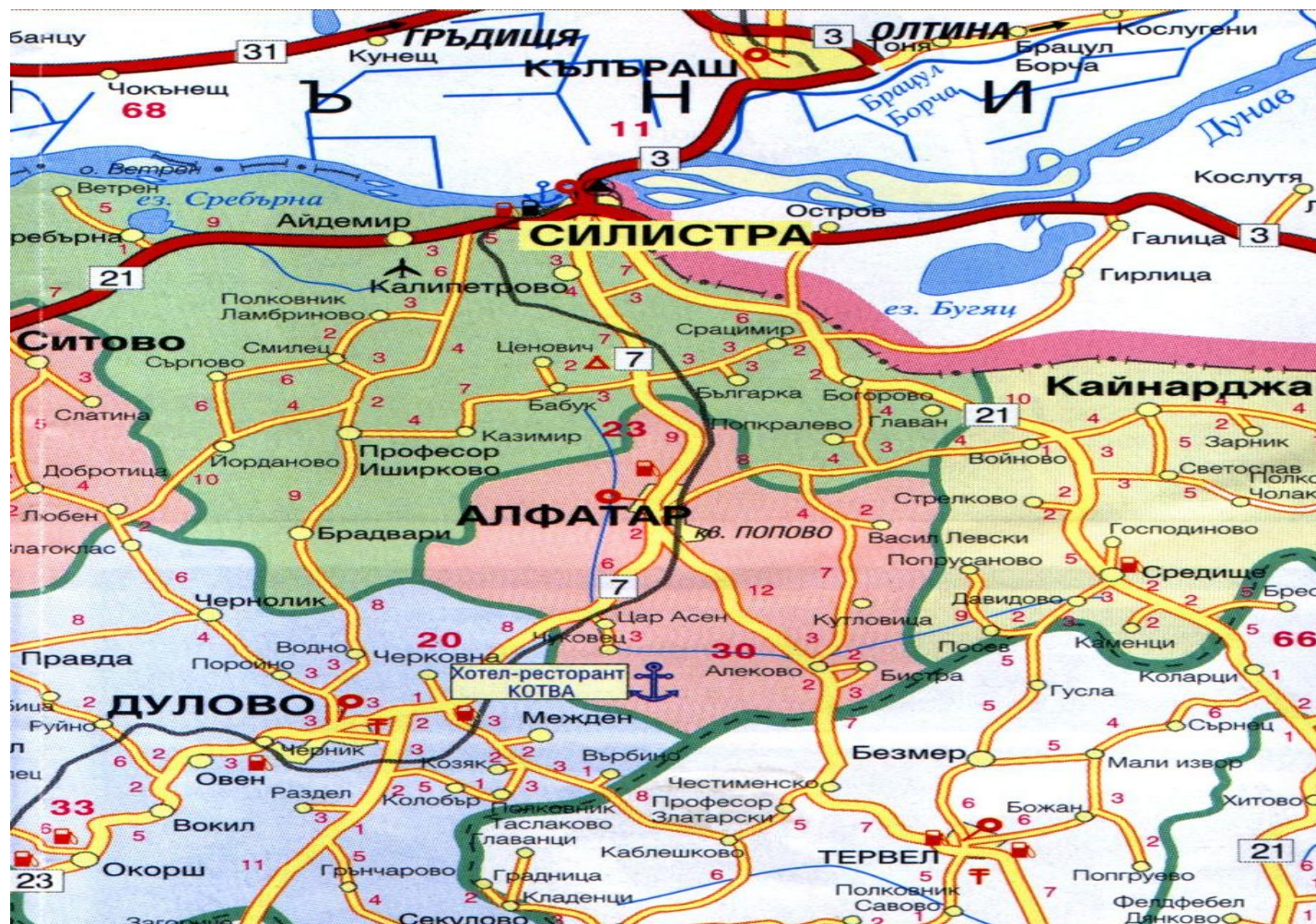
Режимът бедствено положение се обявява след въвеждането в изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

II. ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА АЛФАТАР

1. Физикогеографска и природо - климатична характеристика на общината.

1.1. Географско положение и територия.

Община Алфатар е разположена в североизточната част на Република България, включена е в структурата на Област Силистра и граничи с общините: Кайнарджа, Силистра, Дулово и Тервел. Стратегическото положение на общината произтича от това, че през нейната територия преминават транспортните връзки между областния център



Силистра и морско пристанище Варна, градовете Дулово, Шумен, Тервел, Добрич. Разстоянието от общинския център – гр. Алфатар до по-големите градове е, както следва: 23 км до гр. Силистра и 26 км до КПП Силистра, 125 км до гр. Варна, 135 км до гр. Русе, 82 км до гр. Разград, 70 км до гр. Добрич, 30 км до гр. Тервел, 75 км до гр. Шумен, 540 км до гр. София, 140 км до Букурещ - Румъния, 40 км до гр. Кълъраш - Румъния, 100 км до гр. Констанца - Румъния. През общината преминава ЖП-линия, има ЖП-спирка.

Община Алфатар има територия: 248 564 дка, от които:

- Населени места - 8 415 дка.
- Селскостопански фонд - 133 906 дка .
- Горски фонд - 104 837 дка.
- Водни площи - 98 дка.
- Пътища - 1 406 дка.

1.2. Описание на релефа – характер на терена

Релефът на общината е равнинно-вълнообразно пресечен, поради местоположението на общината в Добружанското плато. Средното надморско равнище варира от 40 до 200м. Територията на общината се пресича от две “сухоречия” “Канагьола” и “Табан”. По морфологически характеристики територията на общината е продължение на източните степи и има нахълмена повърхност.

1.3. Климатична характеристика на общината

Територията на община Алфатар попада в европейско-континенталната климатична област, подобласт умерено континентална, район севернодобруджански. Като микрорайон с добре изразен континентален климат – студена зима и горещо лято, върху особеностите на климата съществено влияние оказва басейнът на р. Дунав. Най-студеният месец е януари със средна минимална температура **-13,8°C** и средна максимална **11,6°C**. /максимална отрицателна температура **-35°C**/. Средната продължителност на дните със снежна покривка е 43 дни. Лятото е горещо и засушливо, средната температура на въздуха е **25,4°C** до **+36,8°C** през месеците юни, юли и август. Максималната температура за района е **44,1°C**, измерена през месец август. Средната годишна температура на въздуха е **+12,6°C**. Разпределението на валежите през годината е неравномерно. Годишната сума на валежите е от порядъка на **550 мм/м2**. Преобладаващите ветрове за общината са със северна компонента. Преобладаващата посока на ветровете е от северозапад. Средната относителна влажност на въздуха е 45-60%, абсолютната е 4-12мм.

1.4. Въздух

Поради липса на големи източници на атмосферно замърсяване, на територията на общината не е установено системно наблюдение на качеството на атмосферния въздух. Наблюдения се извършват само чрез мобилни станции за емисионен контрол. Установените концентрации на серен и азотен двуокис са под допустимите и не крият здравен риск. Основните източници на замърсяване на атмосферния въздух на територията на общината са: селскостопанските дейности (главно пренос на прах от вятъра); трафикът по главните пътища от републиканската пътна мрежа; битовото отопление през студения период; откритите площи с насипни материали (депа, кариери, сметища и др.). От всички източници с най-съществено значение са автомобилният транспорт и обработката на земеделските земи, която в много сухи години предизвиква прашни бури. Атмосферния въздух в района е натоварен предимно с въглероден двуокис, особено през зимния период. Източник на замърсяването е изгарянето на отоплителни материали в бита. Атмосферният въздух на района като цяло не е антропогенно натоварен и неговите качествени характеристики са типични за района.

1.5. Почви

Почвите се характеризират с голямо разнообразие, като преобладаващ почвен тип в общината е излуженият чернозем: глинест и пясъчливо-глинест чернозем /преобладаваща почвообразуваща скала е лъсът – типичен и глинест/. Излужените черноземи почви са 4,65%, слабо излужени черноземи – 46,8%, силно излужен чернозем – 16,4% тъмно сиви- горски- 5,8% и други – 3,3%. Количеството на хумуса в горния слой е

2,2-3,0%. Естественото плодородие на излужените черноземи е добро. Обработваемите земи се отличават на места със значителен наклон, при който се проявява ефекта на ерозия - плоскостна, линейна и ветрова ерозия. Почвената реакция в хумусния хоризонт е неутрална. Водният режим на почвите е добър, като позволява изразходване на и без това недостатъчните валежи.

1.6. Води

Територията на община Алфатар е бедна на водни ресурси. Причината е комплексна: поръзността на льосовата покривка и окарстена варовикова основа, заедно с оскъдните валежи и слабия наклон на релефа са комплекс от фактори, които са определящи за липсата на повърхностно течащи води и за наличието на суходолия. Водният режим се определя от дъждовните води и снеготопенето.

Подземните води са разположени в два хоризонта, които се използват за водоснабдяване на селищата през летните месеци.

На територията на общината има 20 бр. чешми с изворна вода, 31 бр. кладенци.

В община Алфатар няма значими водни обекти – язовири, които да застрашават при висок воден отток населени места /при скъсване на диги/. Водният отток може да нанесе щети на земеделски култури, на територии след дигата. Размерите на общинските водоеми по населени места са, както следва:

1.Водоем в местността “Водоем”- с.Васил Левски – 23,690 дка водна площ, полезен обем 30 000куб.м – общинска собственост, отдаден под наем до 2020г.

2.Водоем в местността “Земно кълбо”- с.Цар Асен – 22,716 дка водна площ, полезен обем 40 000куб.м – общинска собственост, отдаден под наем до 2022г.

Водоемите са отдадени под наем за рибопроизводство. На територията на гр.Алфатар е изградена водосборна дига, която предпазва ниската част на града от наводнения – водата се оттича по частично изграден отводнителен канал и се отвежда извън населеното място.

1.7.Флора и фауна

Горите в района са представени от широколистните видове 97% и иглолистни видове (черен бор) 3%. Основният дървесен вид, който преобладава е цер, образуващ смесени и чисто издънкови насаждения. По склоновете на суходолията има смесени насаждения от липа, габър, бряст и клен, а в долините низини - топола и акация.

На територията на община Алфатар в местността “Каракуз” е запазена “Естествена липова гора”-75,10ха, която е определена за защитена територия. В местността “Каракуз” има възможност да се добиват годишно (свежа маса) по 2,5 тона липов цвят, по 2 тона листа и корени от коприва, глог (цветове, плодове и листа) – 200кг.

Държавна дивечовъдна станция “Каракуз” обхваща един от големите горски масиви и се разпростира на част от територията на Община Алфатар. Най-разпространените видове дивеч са: благороден елен, лопатар, сърна и дива свиня, заек, фазан и яребица. От хищниците се срещат лисица, вълк и чакал.

2.Административна и демографска характеристика

По административно-териториалните си характеристики, Алфатар е община от IV функционален тип, състои се от седем населени места /един град и шест села/:

гр.Алфатар, с.Алеково, с.Бистра, с.Чуковец със статут - кметство и с.Васил Левски, с.Кутловица и с.Цар Асен със статут - кметско наместничество.

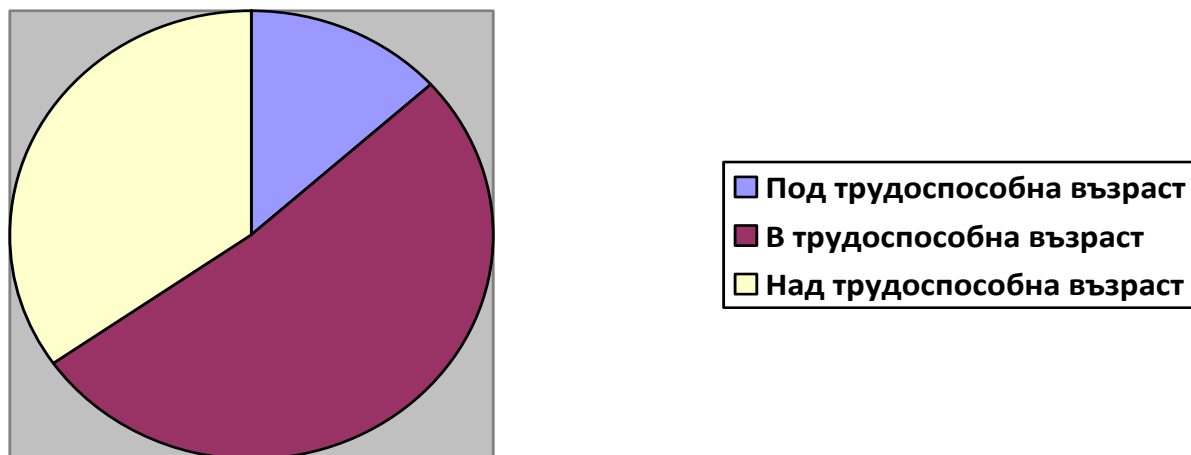
Население на общината 3 246 човека по постоянен адрес и 2973 по настоящ адрес. Гъстотата на населението е 15 човека на един кв.км или 0.05% от населението на Р България.

За целите на настоящия план при изготвяне на анализите са използвани данни за броя на населението по настоящ адрес, поради наличието на диференциация на данните по населени места и по критерий възраст и пол.

Таблица на населението на община Алфатар по настоящ адрес, възраст и пол към 03.02.2015г.

№	Населено място в община Алфатар	Общо население	По полов признак		Под трудоспособна възраст			В трудоспособна възраст		Над трудоспособ. възраст	
			мъже	жени	под 7г.	от 7 до 13г.	от 14 до 17г.	жени от 18 до 59г.	мъже от 18 до 62г.	жени над 60г.	мъже над 63г.
1.	гр.Алфатар	1579	786	793	42	55	56	355	477	349	245
2.	с.Алеково	461	245	216	19	40	21	90	130	92	69
3.	с.Бистра	368	197	171	42	41	24	89	114	35	23
4.	с.В.Левски	91	49	42	0	2	0	10	21	31	27
5.	с.Кутловица	78	46	32	1	0	0	8	19	24	26
6.	с.Цар Асен	111	62	49	5	5	2	22	43	20	14
7.	с.Чуковец	285	142	143	8	13	10	76	97	52	29
	ОБЩО:	2973	1527	1446	117	156	113	650	901	603	433
					386 - 13%			1551 - 52,2%		1036 - 34,8%	

Информацията за населението на общината по критерий трудоспособност е онагледена в графиката:



В общината се наблюдават негативни демографски процеси, които се обусловят от общото застаряване на населението /и на страната/, спад на раждаемостта, отрицателен естествен прираст, миграция на млади хора към по-големи градове в страната или към други държави. Причините са комплексни, но най-голяма е тежестта на факторите: недостиг на работни места, ограничена възможност за реализация, ниско заплащане на труда.

Населението в под трудоспособна възраст /деца и младежи от 0 до 17г./ е **13%** от населението на общината.

Населението в работоспособна възраст е **52,2%**, като този процент се намалява с **3,4%**. - процента на хората, които са в работоспособна възраст, но са пенсионери по болест – имат решение от ТЕЛК за увреждане над 70% и са на социално подпомагане.

Общият брой на хората с увреждания с ТЕЛК от 71% до 100%, които получават месечни добавки за социална интеграция по ППЗИХУ е 473 /от които до 90% - 382 и от 90 до 100% - 91/ или 15,91% от населението на общината. Информацията е Д”Социално подпомагане”-Алфатар за месец юни 2015г. /липсват данни за хората с увреждане от 50% до 70%, които не получават месечна добавка за социална интеграция.

Възрастното население в над трудоспособна възраст е **34,8%**.

Приблизително **48,4%** е населението на общината е в трудоспособна възраст (и годно да се труди, без лекарска експертиза за намалена работоспособност. Ежегодно хората, които ще излизат от пазара на труда (ще се пенсионираат) ще бъдат в пъти повече, отколкото хората, които ще навлизат.

Увеличението на дела на населението в над трудоспособна възраст за разлика от намаляването на дела при децата и подрастващите намалява баланса във възрастовата структура на населението в общината и затвърждава извода, че се установява трайно негативна демографска тенденция.

3.Икономически профил на Община Алфатар

3.1.Селско стопанство

Селското стопанство е приоритетен отрасъл в икономиката на община Алфатар. Общината разполага с голямо количество плодородна земя и благоприятен за земеделие климат.

Според регистъра на земеделските земи, гори и земи в ГФ, общата обработваема земя в общината е 244 102,444 дка, от които 107939,978 дка (44,21%) са обработваеми ниви, а 69 078,009 дка (28,29%) са горски трайни насаждения.

Земеделието се преобразува в сектор, развиван от фирми, осъществяващи дейност в сферата на земеделието, земеделски кооперации и земеделски производители.

Селското стопанство се определя от развитието на два подотрасъла – растениевъдство и животновъдство.

3.1.1.Растениевъдство

Основната земеделска култура, която се произвежда на територията на общината е пшеницата. Освен нея, земеделските производители отглеждат царевица, слънчоглед, рапица, ечемик, тютюн и билкови насаждения – лавандула.

Тютюнопроизводството е застъпено в с.Чуковец и отчасти в с.Бистра, като заетите площи варират по години 100 – 140 дка. Наблюдава се драстичен спад при тютюнопроизводството.

През последните години се наблюдава спад в средните добиви от основните земеделски култури. Те са повлияни от лоши атмосферни условия, несигурен пазар, остаряла и амортизирана техника за обработка на земеделските земи.

Структурата на посевните площи се реализира чрез силно опростена структура на производство – пшеница, царевица, слънчоглед, ечемик. Тенденцията на превес на житните култури се отразява неблагоприятно върху равнището на средните добиви в резултат на монокултурието.

На територията на общината няма изградени напоителни съоръжения за развитие на поливно земеделие. Ранните есенни и късните пролетни мразове не позволяват развитието на ранно и късно полско зеленчукопроизводство. Продължителните силни ветрове през зимата отвяват снежната покривка и причиняват измръзвания на есенните култури и на трайните насаждения.

Развитието на отрасъла е в пряка зависимост от развитието на аграрната реформа (поземлена реформа, организационни структури, данъчна политика, финансиране и кредитиране, ценова политика).

3.1.2.Трайни насаждения

Общата площ/дка на трайните насаждения е 35 849,309дка. Трайните насаждения са представени предимно от кайсията и лозята. Средните добиви от кайсиите са непостоянни, поради непровеждане на агротехнически мероприятия и интегрирана растителна защита и масовото им застаряване 16-18 год.

Интересът към създаване на нови овощни насаждения в общината е сравнително слаб, поради факта, че за създаването им са необходими значителни финансови ресурси, а възвръщаемостта на вложените средства е доста бавна.

3.1.3. Животновъдство

Животновъдството се развива предимно от частни стопани за задоволяване на собствени потребности в следните отрасли: говедовъдство, овцевъдство, свиневъдство, птицевъдство, рибовъдство и пчеларство.

Всички отрасли са разпръснати в еднолични стопанства и малки ферми.

- **Говедовъдството** се локализира в 11 ферми на територията на общината: 3 бр. в гр.Алфатар, 2 бр. в с.Алеково, 3 бр. в с.Бистра, 2 бр. в с.Цар Асен и 1 бр. в с.Чуковец. От 1014 говеда, 601бр. са кравите.
- **Дребните преживни животни** са 3300 бр., но поголовието варира през годината – към значително намаляване.
- **Птицевъдството** е съсредоточено в една ферма в гр.Алфата с яйценосно направление /7000 кокошки/.
- **Пчеларството** е в подем – в общината са регистрирани 220 пчелари с 4400 бр. пчелни семейства.

Главната причина за намаление в производството на всички животински продукти е в драстичния спад на поголовието и ниската продуктивност на наличните животни. Наблюдава се трайна тенденция за намаляване броя на животните.

Стопанските субекти на територията на общината са: птицеферма за отглеждане на кокошки носачки; свинеферми, кравеферми.

Традиционно развиваното пчеларството е в подем. Значително се е увеличил броя на пчелните семейства. Изискването за сертифициране на партидите (минимални количества) затруднява пазарната реализация на пчелните продукти.

3.2. Горско стопанство

Горският фонд в община Алфатар се стопанисва от Държавно горско стопанство - Силистра (ДГС) и Държавно ловно стопанство "Каракуз" (ДЛС) със седалище гр.Дулово.

98% от горските масиви са държавна собственост.

Горите в района са представени от широколистните видове 97% и 3% иглолистни видове (черен бор). Основният дървесен вид, който преобладава е церът, образуващ смесени и чисто издънкови насаждения. По склоновете на суходолията има смесени насаждения от липа, габър, бряст и клен, а в долините низини топола, акация. Този отрасъл заема малък % от икономиката на общината, развитието му е необходимо по няколко причини: ангажиране на работна ръка и добив на дървен материал за промишлена обработка и за отопление.

В ДЛС „Каракуз“ наред с лесоустройствените дейности, се извършват и дейности за запазване и обогатяване на видовото разнообразие на дивеча. Характерният за района дивеч е благороден елен, сърна, дива свиня, заек, лисица, яребица, фазан, пъдпъдък.

В общината има създадени 500 дка полезащитни пояси от акация, махалебка, гледичия, зарзали, габър и др. видове. Те се стопанисват от държавата и са в лошо състояние: силно проредени, ограничени хоризонтално и вертикално. Успоредно на път I-I-7, с обща дължина 18 км. поясите са достигнали до пътната настилка, поради лошо поддържане и по този начин ограничават ползването на земеделските земи.

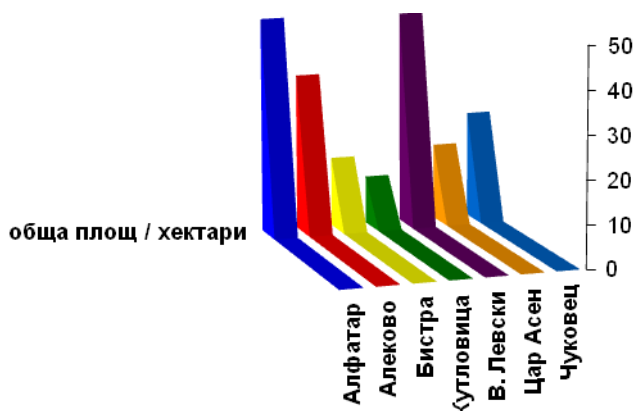
Създаването на нови горски масиви, отглеждането и дърводобива са традиционно планирани (лесоустройствени планове) и в това направление не е необходима особена намеса от страна на общината.

Община Алфатар има възстановени 202,4 хектара горска територия, възстановени по ЗСПЗЗ, на същите е изготвен ЛУП 2011-2021 (Лесоустройствен проект) и одобрен ГСП (Горско стопански план).

Горско-стопански клас (площ/ха)

Стопански клас	Площ/хектари
Иглолистни	2.00
Широколистни	6.60
Смесени	23.30
Церов за превръщане	59.90
Акациев	76.30
Келяв габър	7.10
Тополов	27.20
Общо: 202.40	

Разпределение на общата площ по населени места (площ/ха)



3.3.Промисленост

На територията на общината се развива преработвателната промишленост. Тя е тясно свързана с основните производства в общината.

На територията на общината се развива хранително-вкусовата и дървопреработвателната. Разпределението на промишленото производство е крайно неравномерно. В общинския център е съсредоточена над 90% от промишлеността. Това разпределение на промишлените предприятия създава известни проблеми по заетостта на работната сила.

3.3.1.Хранително-вкусова промишленост

В общината най-добре е застъпена и развита млекопреработвателната промишленост. Основният представител е „Мероне-Н” ЕООД. Дружеството е с дългогодишен опит и утвърдени традиции в изкупуването, преработката и реализацията

на мляко и млечни продукти на българския и международен пазар. Изкупвателната мрежа е изградена на териториален принцип, като обхваща 70 ферми и приемателни пунктове в населените места на областите Силистра, Добрич, Шумен и Разград. „Мероне-Н” ЕООД произвежда кашкавал, масло, топено сирене и извара с марката „Мероне”.

Друг представител на млекопреработвателната промишленост е „Профарм груп” ООД – производител на млечни продукти: сирене и кисело мляко с марка „Алфатар”.

3.3.2.Дървопреработваща промишленост

На територията на общината функционират две дървопреработващи предприятия: „Силвоод” ЕООД и „Елица” ООД. Основният им предмет на дейност са – дърводобив и дървопреработка, производство на заготовки и елементи за мебелната промишленост, дървени опаковки и амбалаж за българския и европейския пазар. Има и частни физически лица, които са добри дърводелци, но с малък капацитет и са затруднени при намирането на пазар за продукцията си.

3.3.3.Лека промишленост

Лека промишленост е представена от ЕТ „Кидима – Кирил Димитров” и „Комфу” ООД. Основната дейност на предприятията е производство, изкупуване, преработка и продажба на селскостопанска продукция; производство на комбинирани фуражи за всички видове и категории животни. В гр.Алфатар има фуражен цех за производство на смески за птици и свине.

Съхранение на зърно, преработка и реализация се осъществява от лицензирани складове за съхранение на зърно в гр.Алфатар и с.Алеково.

3.4. Търговия

Търговската дейност в община се осъществява предимно като търговия на дребно. Осъществява се в смесени магазини за хранителни стоки и стоки за бита, както следва:

- гр.Алфатар – 7 търговски обекта;
- с.Алеково – 3 търговски обекта;
- с.Бистра - 2 търговски обекта;
- с.Васил Левски – 1 търговски обект;
- с.Кутловица – 1 търговски обект: ЕТ"Лидия-Неделчо Неделчев";
- с.Цар Асен – 1 търговски обект;
- с.Чуковец – 1 търговски обект: ЕТ"Бест-Метин Осман".

Търговията с нехранителни стоки е развита само в гр.Алфатар, както следва:

- Търговия с горива, петролни продукти и газ – 2 търговски обекта: "Петрол"АД, "Петроком 07" ООД и 1 един търговски обект за продажба на смазочни материали.
- Търговия със семена, торове, строителни материали и стоки за бита – търговски обект: "Агромаркет" ЕООД
- Търговия със строителни материали и стоки за бита – 3 търговски обекта.

На територията на общината има два склада на едро за продажба на дърва за отопление в гр. Алфатар и с. Алеково.

Сред търговските обекти преобладава броят на заведения за хранене и развлечения:

- кафе-аперативи - 12 бр.;
- ресторанти - 2 бр.;
- механи – 2 бр.;
- бистро – 1бр..

В местността „Братила” до с.Васил Левски има хижа, с капацитет за хранене и ношувки на 22 човека. Престоят и условията за хранене се уговарят предварително със собствениците /т.е не е постоянен тип услуга/.

3.5.Услуги

3.5.1.Административни услуги

Административното обслужване на населението се осъществява от общинската администрация в град Алфатар, кметствата в селата и кметските наместници във всички населени места: гражданска регистрация (административно-правно обслужване), административно-техническо обслужване, данъчно и др. В служба „Местни данъци и такси” е монтиран ПОС-терминал за обслужване на населението.

Административни услуги на гражданите се предоставят и от териториални организации, които имат представителства в общината: Дирекция “Социално подпомагане”, офис на Общинска служба “Земеделие”- Алфатар; изнесено работно място на дирекция “Бюро по труда” – гр. Дулово в гр. Алфатар.

3.5.2.Финансово-кредитни услуги

На територията на общината не се предлагат банкови услуги. В гр.Алфатар има монтиран банкомат на ТБ ДСК. В един магазин и в бензиностанциите в гр.Алфатар има монтирани ПОС-терминали, които позволяват разплащане с дебитна и кредитна карта.

3.5.3.Правораздаване и сигурност

Правораздавателната система не е представена в общината и се осигурява чрез институциите в областния град: районен съд, районна прокуратура, адвокатски и нотариални кантори. В общината няма участък на ОД на МВР. Осъществява се дежурство от служители на РУ МВР-Силистра. Няма структурно подразделение на ОД ППБЗН. Пожарогасителната дейност се осъществява от РС ПБЗН – Силистра.

3.5.4.Пощенски услуги

Пощенски услуги се предоставят ежедневно в гр. Алфатар и с. Алеково, а в останалите селища при нужда.

3.5.5.Телефонни услуги, цифрова телевизия и интернет

Основен доставчик на услугата „стационарен телефон” /домашен или служебен/ е Виваком АД-правоприемник на БТК, чрез изградена мобилна мрежа. Услугите, които

могат да се ползват са: телефон, факс и предаване на данни – чрез интернет базирани приложения /с ограничение за някои населени места/.

На територията на общината има добро покритие на мобилните мрежи на Мобилтел и Виваком и Глобул - Теленор в общинския център и ограничено покритие на мобилните мрежи в с.Кутловица, с.Васил Левски и с.Бистра.

Интернет услуги се предоставят от Виваком АД – чрез ADSL мрежа и кабелна телевизия;

В две от читалищата - гр. Алфатар и с. Алеково по проект „Глобални библиотеки” са изградени компютърни зали с безплатен достъп до интернет.

Кабелен интернет се доставят от Булсатком

Цифрова домашна телевизия се предоставя от Булсатком и Виваком за всички населени места.

В гр.Алфатар функционира местен радиовъзел.

3.5.6.Други услуги

В областта на услугите работят и частни фирми за ремонт на автомобили и битова техника. Предоставят се фризьорски услуги.

Занаятчийството е представено като дейност, упражнявана от частни занаятчии: коларо-железари, бъчвари, дърводелци, керамик и др., които задоволяват потребностите на местното население и с малки изключения не реализират продукцията си извън общината.

4.Техническа инфраструктура

4.1.Железопътна инфраструктура

През общината преминава железопътната линия Силистра-Самуил с разклонения за Шумен, Варна, Русе, София и др. В гр.Алфатар има установена ЖП-спирка.

4.2.Пътна инфраструктура

Община Алфатар има добре изградена пътна мрежа. През нейната територия преминават транспортните връзки между областния център Силистра и градовете Дулово-Шумен-Ямбол-границата с Турция, Тервел-Провадия- Айтос, Тервел-Добрич-Варна. Външните връзка на общината се осигуряват от пътищата от републиканската пътна мрежа:

Първокласен път I-7 с направление Силистра-Шумен до граница с Турция е основният път в общината, преминаващ през гр.Алфатар и осигуряващ преките връзки с областните центрове Силистра и Шумен. Чрез него се осъществява и транспортната връзка с път II-21 Силистра-Русе. Общата дължина на първокласния път е 18 км.



Първокласни пътища:

№ на пътя	Наименование на пътя
I-7	(Силистра) – обходен път, Дулово-обходен път, Шумен-обходен път, Преслав-Върбица-Бероново-Мараша-обходен път, Ямбол-обходен път, Елхово-Гранитово-Мелница-Лесово-граница с Турция

Второкласни пътища:

№ на пътя	Наименование на пътя
III-207	(Силистра-Дулово) – Алеково-Тервел-Кочмар-Векилски-Калоян-Ветрино-Провадия -Дългопол-Комунари-Дъскотна-Айтос
III-7001	Алфатар – Войново – Кайнарджа – Добруджанка - Краново

Третокласен път III-207, пресича второкласен път II-71, и е транспортна връзка на общината по направление: Добрич-Варна.

Общата дължина на третокласните пътища е 22,2 км.

Общинските пътищата от IV-о класната пътна мрежа:

№	Пътен номер	наименование	километраж		Дължина а /км/
			От км	До км	
1.	SLS1002	/I-7, Алфатар-Дулово/ - Цар Асен-Чуковец	0,000	5,000	5,000
2.	SLS1006	/I-7, Алфатар-Дулово/ - Цар Асен-Оздравително училище	0,000	0,700	0,700
3.	SLS2001	/III-7001, Алфатар-Войново/ - Васил Левски	0,000	5,450	5,450
4.	SLS2003	/III-207, Тервел-Алфатар/ - Алеково - /SLS2001/	0,000	10,350	10,350
5.	SLS2004	/III-207, Тервел-Алфатар/ - Бистра	0,000	3,070	3,070
6.	SLS2005	/SLS2003, Алеково-Поп Кралево/ - Кутловица	0,000	1,900	1,900
7.	SLS3007	/I-7/Алфатар - Регионална помпена станция	0,000	3,430	3,430

Всички населени места в общината са достъпни. Придвижването от общинския център до всяко село в общината се извършва в рамките на тридесет минути.

Дължина на уличната мрежа във всички населени места на общината е 126км.

4.3.Електроснабдяване

Енерго-доставчик- "Енерго Про" България ЕООД. През землището на гр.Алфатар преминава Електропровод 110 kV - "Българка" от подстанция " Алфатар " до подстанция " Дръстър " (през землищата на гр.Алфатар, с.Българка, с.Бръчма, с.Калипетрово и гр.Силистра - от стълб № 1 до стълб №127) с дължина 22 915 м. Имотът е включен в капитала на НЕК АД - София; Предприятие "Мрежи високо напрежение"; Електропреносен подрайон – Силистра.

Капацитетът на подстанция Алфатар е 31 MW. На територията на общината има 53 трафопоста. Въздушните магистрални електропроводи са с дължина 80км.Общата

4.4.Водоснабдяване и канализация

Водоснабдяването на община Алфатар с питейна вода се осъществява от водоснабдителна група „Силистра” с изградена водоразпределителна помпена станция в гр.Алфатар, включена в областната водопреносна мрежа и от 3 бр. сондажни кладенци..

Капацитетът на помпена станция – Алфатар е представен в таблицата:

Община	Мощност kvt	Капацитет л/сек	Ел. захранване		Брой помпи	
			единично	двойно	работна	резервна
Алфатар	819 kW	200л/с		да	3	3

Основни водоизточници:

- Дълбоко сондажни кладенци- 3 бр. гр.Алфатар, с.Алеково, с.Васил Левски
- Кладенци “Раней”- - 2 бр. от Силистра - № 2 и № 5

Капацитет на В и К - съоръжения по населени места е представен в таблицата:

Населено място	вид съоръжение	капацитет	Водоснабдяване при екстремни условия /дни, часове/
гр.Алфатар	„Х” Глобус Алфатар	360 м3	2 часа
с.Алеково,	Водна кула с.Алеково		3 часа
с.Бистра			
с.Кутловица	Напорен резервоар	300 м3	3 дни /72ч./
с.Васил Левски	Напорен резервоар	120 м3	24 часа
с.Цар Асен	Кула - водоем с.Цар Асен	200 м3	
с.Чуковец			

Канализация - няма пречиствателна инсталация, отвеждането на отпадните води е къси тръби в септични ями. В гр.Алфатар започна поетапно изграждане на канализационна мрежа. Изградена е канализацията на 7 централни улици в гр.Алфатар –

3,5км. Предстои изграждане на пречиствателна станция и доизграждане на канализационната мрежа в града.

4.5.Управление на отпадъците

В общината има организирано сметосъбиране като общинска дейност, за която се събират местни такси, както следва:

Такса битова смет:

- жилищни сгради – **3,5%**
- нежилищни имоти за производствена, селскостопанска, др.търговска дейност – **7,5%**
- нежилищни имоти на физически лица - **5%**
- празни дворни места, които са в жилищна зона – **1,7%**
- празни дворни места, които не са в жилищна зона, собственост на юридически лица – **4,5%**
- празни дворни места, които не са в жилищна зона, собственост на физически лица – **3,35%**

Общинската сметосъбираща техника събира и извозва отпадъците до регионалното депо в гр.Силистра.

4.6.Съобщителна инфраструктура

Телефонните връзки в общината са базирани на изградената мобилна мрежа (за стационарни и мобилни телефони).

През гр.Алфатар преминава оптичната магистрала: Русе – Силистра – Добрич, но предаването на данни е все още по 2 пр.връзка /64kbs/. В гр.Алфатар има изградени и локални телефонни централи, които са базирани на ASDN мрежа.

В общината има покритие на всички мобилни мрежи /оператори/ с ограничение за с.Кутловица, с.Васил Левски и частично за с.Бистра.

Достъпът до интернет се осъществява чрез изградената мрежа на Виваком и Булсатком /втората е частично изградена, вкл. кабелен интернет в гр.Алфатар/.

В общината се доставя цифрова телевизия от Булсатком, Виваком, М-тел и Глобул.

4.7.Строителство

4.7.1.Територия и гъстоти на обитаване

Площта, която заема селищната територия на населените места, възлиза на 9 100 дка и представлява 3,67 % от територията на общината. Този процент не се различава съществено от същия за страната, но при анализиране на показателя площ, спрямо гъстотата на населението, се налага изводът, че населените места заемат твърде голяма площ. Тази констатация се отнася основно за селата, в които живее 51,03 % от населението, а те заемат 48,25 % от общата площ на селищните територии.

4.7.2.Жилищна изграденост

Преобладаващата част от жилищните сгради в общината са с масивна конструкция. Всички жилища са електрифицирани и водоснабдени. Няма изградена канализация. При жилищното застрояване преобладава едноетажното строителство. Част от къщите, строени през 70-те години на миналия век и по-късно, са дву- и триетажни. За жилищния фонд в селата е характерен относително високият процент на многостайните жилища. Благоприятни са и показателите за жилищна задоволеност.

4.7.3.Жилищен фонд

Данни на НСИ от 2011 г. показват, че в община Алфатар съществуват 1650 жилища и 1065 домакинства, а обичайно живеещите са между 18-64 г. включително.

5.СОЦИАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА

5.1.Образование

На територията на общината има три образователни институции:

- Основно училище "Христо Ботев" – гр.Алфатар, което има статут на средишно училище. В него се обучават 127 ученика от I-VIII от гр.Алфатар (в т.ч. кв.Попово), с.Чуковец, с.Цар Асен и ученици V-VIII клас от с.Бистра, с.Алеково.

Начално училище „Отец Паисий”- с.Алеково, което има статут на средишно училище. В него се обучават 27 ученика от I-IV клас от с.Алеково и с.Бистра.

Целодневни детски градини – ЦДГ"Щастливо детство"- гр.Алфатар с групи в гр.Алфатар – 2 бр. и в с.Бистра – 2 бр. В тях се обучават 85 деца от 2,5г. до 7г. възраст.

Професионални и висши училища в общината няма.

За обезпечаване на дейност „Образование” общината разполага с 3 автобуса предоставени от МОМН, с които ежедневно се извозват ученици и деца от съставните села на общината до училищата и детската градина.

5.2.Здравеопазване

В общината има регистрирани 3 общопрактикуващи лекарски практики, две от които са заети.

Регистрираните стоматологични практики са 3 бр., една от които е заета.

В училищата и детската градина в гр.Алфатар и 1 в с.Алеково има медицински кабинети, които се обслужват от 2 медицински сестри.

На територията на общината има една хуманна аптека в гр.Алфатар.

В общината няма болнични заведения и структури на ЦСМП. Здравното обслужване на населението на общината се осигурява от МБАЛ-Силистра и ЦСМП-Силистра.

5.3.Социални дейности и услуги

5.3.1.Дирекция „Социално подпомагане”

Дирекция „Социално подпомагане” гр.Алфатар (Д"СП") е териториална структура на Агенцията за социално подпомагане, която обслужва населението на общините Алфатар и Кайнарджа. Дирекцията извършва социални услуги и подпомагане по реда на закона за социално подпомагане и правилника за неговото прилагане; има функции по закона за закрила на детето и закона за интеграция на хората с увреждане; извършва дейности по социална закрила на нуждаещите се хора.

5.3.2.Дом за стари хора ”Щастлива старост” (ДСХ)-Алфатар

Домът е с капацитет - 20 човека. Той е с 24 часов режим на работа.Има лекар, медицински сестри, санитарии. Възрастните хора имат благоприятна среда за живот и занимания по интереси

5.3.3.Център за настаняване от семеен тип към ДСХ-Алфатар

Центърът е с капацитет – 9 възрастни хора със съхранено интелектуално ниво и в добро здраве. Животът е организиран в среда, близка до домашната. Възрастните хора планират сами деня си, приготвят си храната и упражняват трудова дейност като хоби /градинарство, цветарство, овощарство/.

5.3.4.Център за настаняване от семеен тип за лица с влошено здравословно състояние към ДСХ-Алфатар

Центърът е с капацитет – 15 човека с влошено здравословно състояние.

5.3.5.Кризисен център за деца, претърпели насилие или жертва на трафик – Алфатар /КЦД/

Кризисният център е социална дейност на бюджетна издръжка с капацитет: до 9 деца, претърпели насилие или жертва на трафик. Персоналът е от 6 човека и включва педагог, социални работници и психолог. Децата се прибират от среда, в която се упражнява физическо или психическо насилие спрямо тях /семејство, улица/. В КЦД се организират терапии за интеграция и социализация на децата, оказва им се психологическа подкрепа за връщане към нормалната среда и общочовешки ценности.

5.3.6.Домашен социален патронаж /ДСП/

Дейността ДСП е общинска социална услуга, която включва предоставяне на топла храна на възрастни хора и инвалиди по домовете. Общината е възложила изпълнението на дейността на местен едноличен търговец.

5.3.7.Личен асистент – европейски проект в социалната сфера, който се администрира от общината. По проекта са назначени на 6 и 4-и часов работен ден – 34 лични асистента, които полагат грижи за деца и възрастни хора с увреждания, в техните домове.

5.3.8.Обществена трапезария

Обществената трапезарията е социална услуга, която се изпълнява по проект на общината към Фонд „Социална закрила”, по който от 2009г. се осигурява безплатен обяд на възрастни хора, инвалиди, деца и лица в неравностойно социално положение.

5.3.9.Общинска организация на БЧК

Структурата на БЧК в общината е изградена на изцяло доброволен принцип като под орган на Областен съвет на БЧК-Силистра. Организацията се с набиране и разпределяне на хуманитарни помощи, работа с млади хора и подкрепа на хора в риск, обучение по оказване на първа помощ.

5.4.Култура и туризъм

Община Алфатар е с богати културно-исторически традиции. Археологическите находки в общината свидетелстват за културата и бита на няколко цивилизации. Има данни за наслагване на културни пластове. Най-ранните археологически факти за обитаване на района са от късната новокаменна епоха - VI х.пр.Хр. Жителите на общината са наследници на трако-гети, римляни, византийци. Достоверни сведения за духовния живот на това население се черпи от откритите руини по селища, гробни могили и скални светилища. През ранно-византийската епоха в района на Алфатар съществува съгъстена селищна мрежа с характерно за периода строителство на крепости: крепостта "Палматис" и римското селище в местността "Геленджика". Открити са останки от каменна крепост в местността "Килник" /военностратегически, административен и религиозен център/, средновековни селища и крепости в местностите "Караула", "Сухата чешма", както и монашеска колония по сухоречието "Канагьол" - съсредоточие на скални манастири, датирани към X в. За епохата на Второто българско царство в този район липсват сериозни методически проучвания.

През втората половина на XV-XVII в. в Добруджа настъпват значителни демографски изменения. В резултат на Руско-турската война от 1768-1774 г. много български села от тези земи променят облика си. Една част от жителите на този район се изселват в Русия и Влашко. 400 семейства от Алфатар се преселват в Кировградска област, Украйна. На тяхно място в Алфатар се настаняват преселници от Сливенско и Ямболско. В периода на Възраждането, в процеса на утвърждаване на българската национална, духовна и религиозна идентичност е изграден храма „Св. Троица” в гр.Алфатар.

Християнски храм „Света Троица”

Църквата е строена през 1846г. и представлява каменна постройка с три кораба и една абсида на източната стена. На западния ѝ вход е изграден малък навес – ложа, за съхранение на храмовата икона. Забележителна е украсата на стените, разчленени с множество слепи арки. Установено е, че под сегашната мазилка се съдържат уникални по своя характер и изработка стенописи, които са били закрити при замазката на стените след опожаряването на сградата през втората половина на XIX век. Вниманието привличат и резбованите украси на трона и на вратата на иконостаса. В църквата се съхраняват оригинални икони от тревненската школа на зографите Досю Косюв и Ангел Досюв – 1846 г.: икона на Богородица, на Св.Троица, Св.Димитър, Св. Хараламбий и Йоан Предтеча. Храмът е художествен паметник на културата.

Туристически обект е и Добруджанската къща, която е общинска собственост.

„Добруджанска къща” – Алфатар

Етнографската експозиция на „Добруджанска къща” показва традиционната уредба на жилище в периода от края на XIX в. до средата на XX век. Къщата е център за демонстрация на автентичен добруджански фолклор и обичаи. Тя е строена след Освобождението (1893г.) в характерна за времето архитектура. Реставрирана е през 1984г. Стаите са подредени с традиционни за селището тъкани, вълнени черги, автентични кърпи и везани възглавници. В стопанско помещение към къщата е разгърната експозиция на лозаро-винарството с характерни оръдия и сечива за обработка на земята, съдове за прибиране на гроздето и съхранение на виното.

Основните атрактивни природни забележителности и антропогенни ресурси за развитие на туризъм в общината са в с. Васил Левски, с.Кутловица; суходолията: Канагьола и Табан, местността „Сухата чешма” до гр.Алфатар. Основният проблем е естетизирането и устройването на пространствата и териториите, през които преминават и пребивават туристите. Предлагащите туристически услуги и продукти предполагат краткосрочен престой на туристи. Няма хотели или алтернативни места за настаняване.

Ресурси на общината в сферата на културата:

- Читалища - 8 бр.
- Кина - 1 бр.
- Музеи - 3 бр.
- Библиотеки - 2 бр.
- Паркове - 5 бр.
- Стадиони - 4 бр.
- Спортни зали - 1 бр.

Културата, свързана с опазване и развитие на местния фолклор, традиции и обичаи се развива основно от читалища и клубовете на инвалида и пенсионера в общината.

1.Народно читалище „Йордан Йовков - 1894г.” гр. Алфатар.

Читалището се помещава в сграда, построена в централната част на гр.Алфатар. То разполага с библиотека с над 25 000 тома, поддържа музейна сбирка, която отразява най-значимите събития в развитието на града и общината. Към читалището са сформирани: ансамбъл “Алфатар”, група за модерни танци, театрален състав, клуб за народни танци “Добруджанка”.

2.Народно читалище „Ведрина – 1948г.” гр. Алфатар (бивш кв. Попово)

Към читалището са сформирани: група за автентичен фолклор, клуб за народни хора “Ведрина”, клуб на заврените зетьове. Читалището поддържа библиотека.

3.Народно читалище „Пробуда - 1910 г.” - с. Алеково

Читалището има разнообразни форми на дейност – мъжки и женски състави за народни песни и танци, за стари градски песни, детски танцов състава, кулинарен клуб и др. Библиотечният фонд е от 15 000 тома.

4.Народно читалище „Светлина - 1942 г.” - с. Бистра

Читалището работи интензивно с ромското и турското население на с.Бистра и развива библиотечна дейност. Към него е изграден детски състав за ромски танци.

5.Народно читалище „Г.С.Раковски - 1941 г.” - с. Васил Левски

Читалището има група за автентичен фолклор, клуб за кулинария и плетиво.

6.Народно читалище „Развитие – 1942г.” – с.Кутловица

Читалището има самодееен състав за автентичен фолклор.

7.Народно читалище „Успех - 1942 г.” - с. Цар Асен

Читалището има самодееен състав за автентичен фолклор.

8.Народно читалище „Н.Й.Вапцаров - 1947 г.” с. Чуковец

Читалището работи интензивно с турското население за опазване на културните ценности. В него се развива библиотечна дейност.

9.Клубове на инвалида и пенсионера (КИП)

На територията на общината съществуват шест клуба – четири в гр. Алфатар, един в с.Алеково и един в с.Цар Асен. Членовете на КИП осъществяват социални контакти, правят разменни гостувания с други сродни организации, при които подготвят и изнасят фолклорни програми. Те са едни от основните носители на автентичния местен фолклор.

Музейна дейност.

Към НЧ “Йордан Йовков” има създадена музейна сбирка, в която ежегодно се представят експонати и творби на местни и регионални творци и занаятчии. По проект “Алфатарски багри” има изградена етнографска сбирка.

В православен храм „Св.Троица” – гр.Алфатар е изградена музейна сбирка с икони и християнски символи.

III.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА АЛФАТАР

1.Анализ на възможните бедствия в община Алфатар и оценка на риска (прогноза за последиците от тях върху населението, икономиката, инфраструктурата и околната среда).

Съгласно чл.2 от Закон за защита при бедствия (ЗЗБ) «Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото».

На територията на общината е възможно да възникнат бедствия, аварии, пожари и извънредни ситуации /от природен или техногенен характер/, които могат да причинят голям брой човешки жертви и да нанесат значителни материални щети. Те могат да бъдат предизвикани от земетресение и вторични бедствия, следствие от него; радиационна авария в АЕЦ (Козлодуй, Черна вода) или трансграничен пренос на радиоактивни вещества; снегонавявания и обледенявания; масови горски и полски пожари; наводнения; бурни и ураганни ветрове, аварии в производствени предприятия, свързани с отделяне на токсични вещества, катастрофи на автомобили, превозващи опасни вещества; разпространение на опасни биологични инфекции (за хора, животни и растения), включително и като терористична атака.

Същността и последствията от най-характерните (вероятните) за общината бедствия, пожари и извънредни ситуации е, както следва:

1.1. ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ

Територията на община Алфатар попада в зона със земетръсно проявление от **VII степен по скала на Медведев - Шпонхоер – Карник (МШК–64)**, под прякото въздействие на Вранчанското, Горнооряховското и Шабленското огнище (съгласно картата за сеизмично райониране на Република България от 1987г.)

Скалата на МШК класифицира земетресенията в степени от 1 до 12 въз основа на три критерия: усещанията на хората; въздействие върху сградите; остатъчни деформации в земната основа и изменения в режима на подземните води.

При земетресение от VII степен се очаква да възникне сложна обстановка, при която ще има поражения в различна степен на инфраструктурни обекти и съоръжения:

- Силно повредени каменни или кирпичени жилищни и стопански сгради - с големи пропуквания на стените, частични срутвания на стени и покриви. При постройките с подсилена конструкция - пукнатини в мазилката. Обикновените тухлени сгради ще получат умерени повреди, като малки пропуквания на стените и частично срутване на комините.

- Разрушения по комунално-енергийните мрежи в общината – прекъсване на електро и водоподаването към населените места, срыв в комуникационните мрежи.

- Могат да възникнат къси съединения и пожари в жилищни, обществени и производствени сгради;

- Деформация на Жп-линията и свличания на път и камъни по крайпътни участъци повишен риск от автопроизшествия по време на труса;

- Ранени и затрупани хора, обща тревога сред населението;

- Ще има риск от възникване на епидемии, поради големия обем от екарисажни дейности и неспазване на санитарно-хигиенните изисквания.

При възникване на земетресение от по-висока степен - над VII степен се очакват значителни разрушения на инфраструктурата на общината, което ще затрудни нормалното функциониране на всички дейности в общината. Възможно е вторичните ефекти от земетресението да застрашат в по-голяма степен живота на пострадалите хора,

1.2.НАВОДНЕНИЯ.

В историята на община Алфатар има данни за наводнения, при които има човешки жертви. Чрез попълване на анкетна карта за станали в миналото наводнения в общината е събрана информация за наводнения през годините: 1940г., 1960г., 1968г., 1976г., 1983г. Причините за наводненията са дъждове и оттичане на големи количества скатни води. При наводненията в землището на гр.Алфатар през 1940г. и 1960г. има общо 7 удавени и 18 пострадали жители, има и удавени животни. По време на наводненията, жертвите и пострадалите извършват сезонна земеделска дейност на полето. Максималното водно ниво на вълната, която ги залива е 1,5м.

В Алфатар е имало наводнения и в населеното място, при което са наводнени сутеренни и приземни етажи на къщи в централната част на града, има увреждане на имущество. Централната част на града се явява най-ниската точка, спрямо заобикалящите я хълмове. През града се оттичат води от 17,3км водосборна област (получена чрез планиметрия, при изработване на работен проект на предпазна дига). Наводненията в централната градска част са били почти ежегодно явление, като най-запомнящи са тези през 1968г., 1976г. и 1983г.

Като превенция срещу наводненията на града през 1986-1987г. е изградена предпазна водосборна дига в югозападната част на Алфатар. Основната функция на дигата е да спре високите води и да намали интензивността на водния отток като пропуска такива количества, които да могат да се поемат от откритата канализация на града. От периода на изграждане на предпазната дига до настоящия момент не са възниквали наводнения в гр.Алфатар, които да застрашат човешки живот. При продължителни, проливни дъждове и интензивно снеготопене е възможно да възникнат

локални наводнения на публични, жилищни и стопански постройки, които се намират в ниските части на населените места:

- **гр.Алфатар** – при скъсване на водосборната дига в югозападната част на града и увеличен воден отток, който не може да се поеме от отводнителните канали по ул.Георги Бенковски; ул.Илия Блъсков, ул.Йордан Петров – могат да бъдат наводнени приземните и сутеренните части на публични, жилищни и стопански постройки в централната част на града;
- **с.Алеково** – наводняване на сгради в ниската част на селото;
- **с.Цар Асен** – наводняване на сгради в ниската част на селото;
- **с.Чуковец** – наводняване и увреждане на къщи в ниската част на селото – поради не изградени отводнителни канавки; липса на водоплътни тротоари около къщите и естеството на градивния материал на къщите /кирпич, който попива водата и е неустойчив/;
- **с.Бистра** – наводняване на къщи в ниската част на селото по ул.Седма”, ул.”Осма” и ул.”Трета” – поради не изградени отводнителни канавки; липса на водоплътни тротоари около къщите. Очаква се значително компрометиране на сградите, поради естеството на техния градивен материал/кирпич, който попива водата и е неустойчив. Около 70% от сградите са от кирпич

При заливане на горепосочените участъци в гр.Алфатар ще бъдат засегнати публични сгради и жилища на граждани в ниската част на града и около каналите. Ще възникнат материални щети, свързани със състоянието на наводнените къщи /публични сгради/ и увредено имущество. Ще има разрушена пътна инфраструктура – компрометирана асфалтова настилка, кални наноси и временна непроходимост на отделни участъци. Не се очакват човешки жертви.

Единични наводнения на сгради могат да се получат в резултат на аварии на В и К съоръжения на сгради, прекъсване на водопроводи (при земетресения), както и поради лошо техническо състояние на покривните конструкции.

На територията на общината няма вероятност от възникване на наводнения, поради неизправност на хидротехнически съоръжения. В общината няма значими водоеми, които да създават опасност от заливане на населени места при скъсване на дигите. Съществуващите водоеми в с.Васил Левски и с.Цар Асен са общинска собственост, отдадени под наем за рибопроизводство за срок от 10г., съответно до 2020 и 2022г.

1.3.СНЕГОНАВЯВАНЕ И ОБЛЕДЯВАНЕ

Снежните бури са характерно явление за община Алфатар. Те произтичат от географското разположение на общината в североизточната част на България. Снежните бури се разразяват предимно през периода: декември-февруари. В резултат на обилни снеговалежи и силни ветрове се образуват навявания на републиканските пътища, които преминават през общината: Алфатар-Силистра; Алфатар-Дулово–Шумен; Алфатар-Тервел-Добрич; Алфатар-Войново-Кайнарджа, както и четвъртокласните общински пътища: от разклона до с.Цар Асен - с.Чуковец, от разклона до с.Бистра, от с.Алеково до с.Васил Левски, от разклона до с.Кутловица, от разклона до с.Васил Левски; от Алфатар до Регионална помпена станция. Пътищата са непроходими и е затруднено изпълнението

на неотложните дейности - извозване на хора на хемодиализа до МБАЛ-Силистра и на хора с инцидентно възникнали здравни проблеми.

Ниските температури през зимните месеци могат да предизвикват обледяване на пътни участъци и, обледяване на електропроводи, пречупване на стълбове и скъсване на ел.проводници. Възможно е да има обледяване на електропроводите в участъка: Силистра – Алфатар - Дулово- 40км (това се е случвало). При продължителни снеговалежи и големи снегонавявания има реална опасност да бъдат засегнати всички населени места. Част от селата ще останат без електроснабдяване и водоснабдяване, без доставка на хранителни продукти и достъп до спешна медицинска помощ.

1.4. ПОЖАРИ

Вероятността за възникване на пожари на територията на общината съществува в дървопреработвателните предприятия – “Силвоод” ООД, „Елица” ООД; бензиностанциите и газ-станциите на „Петрол” АД и „Петроком” ООД в гр.Алфатар. Потенциално застрашени от възникване на пожар, поради късо съединения в ел.инсталациите или нарушение в производствения цикъл, свързано с човешка намеса или природно събитие /друго природно бедствие/ са производствени предприятия: фуражен цех-Алфатар, „Мероне-Н” ЕООД, „Профарм груп” ООД, стопански постройки и машинни дворове на земеделски кооперации и фирми, в които се съхранява продукцията или местодомуват селскостопански машини.

Пожари в резултат на къси съединения и техническа неизправност на ел.уреди могат да възникнат още в публични сгради – административни сгради, училища, детски градини, читалища, дом за стари хора и здравни служби, търговски обекти жилищни и стопански постройки на граждани.

През летния сезон могат да възникнат полски пожари, поради неспазване на противопожарните норми за защита на посевите /палене на стърнища, използване на неизправна и пожароопасна техника/. При полските пожари прогнозата е за големи материални щети, които ще засегнат собствениците или арендаторите на земи.

Пожари могат да възникнат в горски масиви около гр.Алфатар /”Каракуз”, „Шафкана”/, с.Алеково, с.Бистра, с.Васил Левски, в местността „Крънчово ормане” – 96кв.м. Причините за възникване на горските пожари са най-често свързани с неправилно боравене с огън /човешка дейност/, природни фактори /мълнии/ и др.

Щети, възникнали вследствие на горски пожари, трудно могат да се прогнозират. В зависимост от обстоятелствата: вятър, недостатъчната организация: малък брой участници в пожарогасенето, липса на оборудване – те могат да засегнат големи територии и да доведат до унищожаване на хиляди декари дървесна растителност и животински видове.

Прогнозираните загуби при възникване на пожари в населените места са за големи материални щети, които ще се разпределят между собствениците. При голям обхват на пожара или едновременно запалване на няколко места и при особена тежест на природен фактор - силен вятър са възможни и човешки жертви.

И при двата вида пожари – горски и полски съществува риск от прехвърляне на пожара в населените места, което ще усложни ситуацията и ще доведе до необходимост от предприемане на специални мерки за защита на населението (временно извеждане), поради наличието на вредни газове във въздуха, отделяни при горенето.

Фактор със значителна тежест при оценка на риска и последиците от пожари е липсата на участък „ПБЗН” в гр.Алфатар. Специалните автомобили за пожарогасене ще тръгват към мястото на пожара от гр.Силистра и гр.Дулово. Положителни фактори са, че общината разполага с доброволно формирование за предотвратяване и овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации, и отстраняване на последиците от тях; оборудвано депо и специализиран автомобил „Бедфорд” за пожарогасене.

1.5 РАДИОАКТИВНО ЗАМЪРСЯВАНЕ, СЛЕДСТВИЕ НА АВАРИИ В А Е Ц ИЛИ НА ТРАНСТРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ ВЕЩЕСТВА

При тежка авария в АЕЦ Козлодуй, АЕЦ Черна вода (Р Румъния) или друга атомна електроцентрала е възможно да се получи радиоактивно замърсяване на територията на общината. Община Алфатар попада в 100 километровата зона на отдалеченост от АЕЦ Черна вода, Р Румъния и на 300 км от АЕЦ Козлодуй. В зависимост от посоката на вятъра и движението на радиоактивния облак може да се получи замърсяване с радиоактивни вещества и горещи частици. На територията на общината ще се установи силно завишаване на радиационния фон 20 - 30 пъти над допустимите норми. При такава радиационна обстановка ще се наложи провеждане на мероприятия за защита от радиационно замърсяване на хората, животните, растенията, водата, и хранителните продукти. Ще е необходима подготовката на населението за адекватно радиохиgienно поведение.

При радиоактивно замърсяване в общината е необходимо приоритетно да се осигури защитата на населението чрез задължителен престой на хората в херметизирани помещения за първите три дни от радиоактивното замърсяване. На територията на общината няма изградени колективни средства за защита-скривалища и укрития за населението. Гражданите ще осигуряват защитата си чрез престой в херметизирани собствени жилища или части от тях (избените помещения). В общината няма 100% осигуреност с ИСЗ за населението. При изчерпване на противогазите, ще се раздават респиратори и ще се дават указания на населението за изработване на памучно - марлени превръзки. Очаква се да има недостиг на материали в търговската мрежа за обезопасяване (херметизация) на жилищата (поради увеличеното търсене), ще се разчита основно на подръчни материали, които се съхраняват във всяко домакинство. Чрез общопрактикуващите лекари ще се създаде организация за раздаване на таблетки калиев йодид в първите часове на радиоактивното замърсяване.

Ще има високо ниво на стрес сред хората и известни затруднения при осъществяване на режима на защита и радиохиgienно поведение – спазване на забраната за престой на открито, носене на специално защитно облекло. Общината ще организира изхранването на населението през периода на замърсяване – ще осигурява храна и вода за населението от незамърсени източници. Ще са необходими особени грижи за децата, възрастните хора и инвалидите, които обичайно се обслужват от други лица.

При неразумно действие и поведение на населението в резултат на ниска радиохиgienна култура и липса на материално-техническо осигуряване за профилактика, дезактивация и укриване в херметизирани помещения, ефектите от въздействието на радиоактивното замърсяване могат да се окажат разнообразни и със сложни соматични и генетични последици.

Радиоактивното замърсяване е възможно да обхване цялата територия на общината. Нивото на повърхностното радиоактивно замърсяване на плодове и зеленчуци е възможно да достигне от 200 до 10 000 Бк/кг, на водоеми до 6000 Бк/л; на фуражи до 30 000 Бк/кг.

Нивото на радиационния фон е възможно да се повиши 20-30 пъти и да достигне 0.5 $\mu\text{Sv/h}$ (както бе измерено през май 1987 г. във Варна).

В началото на аварията основният радионуклид, формиращ дозата на вътрешно облъчване ще бъде **J-131 (радиоактивен йод)**, поради малкият период на полуразпад (ППР) – 8,5 дни. Най-силно радиотоксични хранителни продукти ще бъдат млякото и млечните продукти от тревопасни животни, използващи открити пасища и фуражи.

Рискова група под въздействието на J-131 ще се окажат децата на възраст от 2 – 10 години, защото тогава щитовидната жлеза използва най - много йод (J-125) за синтез на тиреоидни хормони. Рисковите групи ще бъдат много по-силно засегнати в кметства, които не използват йодирана сол.

След 60-70 дни основен източник на вътрешно облъчване ще бъде **Cs-137 (цезий) и Sr-90 (стронций)**, поради неравномерното му разпределение в организма, големият период на полуразпад и трудното прогнозиране на разпределението и преразпределението в екосистемите.

Рискови групи по отношение на **Cs-137 (цезий) и Sr-90 (стронций)** ще бъдат децата до 2 – годишна възраст поради натрупване на цезий и стронций в млечните зъби, костите и мускулите.

При непълноценно минерално хранене с храна бедна на калций ще се наруши калциево-фосфатната обмяна на децата до 15 години.

1.6. ПРОМИШЛЕНИ АВАРИИ

На територията на Община Алфатар няма големи промишлени предприятия, които да представляват заплаха за възникване на големи промишлени аварии. Такива аварии могат да възникнат при транспортиране на товари, съдържащи опасни вещества или нефтопродукти през територията на общината, посредством ЖП или автомобилен транспорт.

1.7. СВЛАЧИЩА

На територията на Община Алфатар няма регистрирани свлачища. Предпоставки за образуване на такова има по ул.Хр.Смирненски в гр.Алфатар, в непосредствена близост до местността „Боаза”. Свлачищни процеси могат да възникнат в резултат на земетресение и проливни валежи.

1.8. БИОЛОГИЧНО ЗАРАЗЯВАНЕ НА ХОРА, ЖИВОТНИ И РАСТЕНИЯ

Биологично заразяване на хора, животни и растения в Община Алфатар може да се получи при превозване през територията на общината по ЖП и автомобилен транспорт на товари, съдържащи опасни биологични вещества.

На територията на общината могат да се създадат условия за възникване на **огнища на биологично заразяване**, поради наличието на следните фактори: географското разположение на общината /в близост до речно пътническо пристанище Силистра/, съществуващите производствено-икономически условия и структура на селското стопанство в общината, влошената международна эпизоотична и епифитотична

обстановка /болести по растенията/, недостатъчният контрол при търговията и вносно-износния режим с живи животни и продукти от животински и растителен произход.

Огнище на биологично заразяване е територията с намиращите се на нея хора, животни, съоръжения, материални ценности и околната среда, подложени на непосредственото въздействие на бактериалните агенти и токсини, които са в състояние да бъдат източници на разпространение на инфекциозни заболявания сред хора, животни и растения.

Възникването на огнища на биологично заразяване може да стане чрез вдишване на заразен въздух, употреба на заразени хранителни продукти и вода, чрез ухапване от заразени насекоми, кърлежи или гризачи, а също и при установяване на контакт с болни хора, животни или заразени предмети. Чрез въздушни маси може да бъде пренесена популация от насекоми. Не е изключена и терористична атака –заразяване на водоизточници, складови помещения, фуражи, земеделски площи.

Размерите на огнището на биологично заразяване зависят от биологичните агенти, техните количества и методите на приложение, от плътността на населените места, от наличието на възприемчиви животни и растения, от метеорологичните условия, от годишния сезон и характера на времето в момента на появяването им.

1.9.ЗАСУШАВАНИЯ, ГРАДУШКИ, ГРЪМОТЕВИЧНИ И ВЕТРОВИ БУРИ

Климатичните особености на общината, като част от североизточна България създават възможност за възникване на продължителни засушавания, смерчове, бури, градушки и други, които нанасят значителни материални щети.

Циркулационните процеси на въздушните маси през лятото и есента водят до дълготрайни засушавания - спад на почвените влагозапаси и предопределят един съществен проблем за общината -засушаванията, малкото източници на изворна вода.

Големи щети на селското стопанство ежегодно нанасят градушките, които се проявяват основно в периода юни-август. Освен върху земеделската продукция, те могат да нанесат щети на сгради – начупване на керемиди, увреждане на покривни конструкции.

Смерчовете не са характерно явление за общината. Те са природно явление, което може да се класифицира като бедствие и да се анализира като заплаха, поради високата интензивност на протичане. Те могат да нанесат поражения върху всички живи същества, които се намират на открито, незащитено място. Когато се прояви в населено място, смерчът може да застраши живота и здравето на хората и да нанесе значителни щети на нестабилни и неукрепени конструкции, и сгради. Има риск от падане на елементи от покривни конструкции, рекламни табла; пренасяне (или изхвърляне) на предмети, счупени прозорци и др.

1.10.ТЕРОРИСТИЧНИ ДЕЙСТВИЯ

Вероятността за терористични действия в община Алфатар е незначителна – на територията на общината няма обекти от стратегическо значение на национално ниво. Възможни са криминогенни действия (терористични актове), насочени към отделни физически и юридически лица. Обектите, които могат да станат обект на терористична атака са: комунално-енергийни мрежи: помпена станция, подстанция Алфатар; ЖП –

линия и мостово съоръжение, производствени предприятия („Силвоод” ЕАД, „Елица” ООД – гр.Алфатар), сгради за обществено обслужване – административни сгради, училища, детски градини, читалища (при организирани празнични прояви, концерти), църковни храмове (по време на християнски празници), търговски обекти, зърносушилници и стопански обекти на земеделски производители и кооперации. В резултат на тези действия е възможно да бъдат предизвиквани - запалвания на стопански постройки на земеделските кооперации, зърносушилници и МПС; запалвания на масиви с ечемик и пшеница; запалвания в горски масиви.

Като следствие от терористични действия в областта и страната може да има биологично заразяване на хора и животни – преднамерено разпространение на биологични агенти.

1.11.НЕВЗРИВЕНИ БОЕПРИПАСИ

На територията на област Силистра има неустановени по количество и месторазположение **невзривени авиационни, артилерийски, морски и стрелкови боеприпаси**. Значителна част са запазили бойните си възможности и представляват смъртоносна опасност при неправилно боравене с тях. Няма сведения за наличието на боеприпаси или други военни съоръжения на територията Община Алфатар. Боеприпаси могат да попаднат в общината и при превозването им с ЖП или автомобилен транспорт.

2.Определяне на критичната инфраструктура на общината

Съгласно допълнителните разпоредби на Закона за защита при бедствия **"Критична инфраструктура"** е система или части от нея, които са от основно значение за поддържане на жизненоважни обществени функции, здравето, безопасността, сигурността, икономическото и социалното благосъстояние на населението и чието нарушаване или унищожаване би имало значителни негативни последици за Р България в резултат на невъзможността да се запазят тези функции.

2.1.Определяне на значимите критични места и потенциално опасните обекти /инфраструктура, производства/ на територията на общината Потенциално опасните обекти на територията на общината могат да предизвикат бедствена ситуация, но от локален характер. Обектите от критичната инфраструктура са представени в *Приложение № 4* .

Обекти от критичната инфраструктура на територията на община Алфатар, които при създаване на аварийна ситуация, ще повлияят на социално-икономическия живот:

2.1.1. По електроснабдяване

- подстанция „Алфатар”;
- 110 kV далекопроводи от електропреносната мрежа и трафопостове.

2.1.2. По водоснабдяване и канализация

- шахтови кладенци тип „Раней”;
- магистралните водопроводи;
- Регионална водоразпределителна помпена станция-Алфатар;
- водни кули и напорни резервоари.

2.1.3.Стратегически услуги – снабдяване с горива за МПС

- Бензиностанция и газ-станция на „Петрол” АД в гр.Алфатар.
- Бензиностанция и газ-станция на „Петроком” ООД в гр.Алфатар.

3. Юридически лица и еднолични търговци по чл.35 и чл. 36 от Закона за защита при бедствия

3.1.Юридически лица и еднолични търговци по чл.35 от ЗЗБ

Собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи първа, втора и трета категория по чл. 137 от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие, по смисъла на чл.35, ал.1 от Закона за защита при бедствия са, както следва:

3.1.1.Бензиностанция и газ-станция на „Петрол” АД в гр.Алфатар.

3.1.2.Бензиностанция и газ-станция на „Петроком” ООД в гр.Алфатар.

3.2. Юридически лица и еднолични търговци по чл.36 от ЗЗБ

Юридически лица и еднолични търговци, с изключение на тези по чл.35, осъществяващи дейност в производствени сгради и сгради за обществено обслужване, представляващи строежи I, II и III категория по чл.137 от Закона за устройство на територията”, както и в училища и детски градини от по-ниска категория са, както следва:

3.2.1.Основно училище „Хр.Ботев”– гр.Алфатар.

3.2.2.Начално училище „Отец Паисий” – с.Алеково.

3.2.3.Целодневна детска градина „Щастливо детство” – гр.Алфатар с групи в гр.Алфатар и с.Бистра.

4.Изводи от анализа на възможните бедствия

В община Алфатар има най-висок риск от: земетресения, снежни бури и обледяване, пожари, при авария в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни вещества може да има радиоактивно замърсяване. Бедствията, пожарите и извънредните ситуации могат да застрашат живота и здравето на гражданите в общината, да замърсят околната среда и същевременно като вторичен ефект да предизвикат други извънредни ситуации.

- При възникване на бедствие, пожари и извънредна ситуация на територията на общината се очакват сериозни последствия за икономиката и за социалния живот.

- При мащабно бедствие, пожар или извънредна ситуация община Алфатар няма да може да се справи самостоятелно със силите и средства, с които разполага.

- При бедствие, което засяга територията на общината и съседни общини от област Силистра ще има голям обем от спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при ограничен ресурс от специализирани сили и средства от единната спасителна система, които да действат едновременно във всички зони на поражение (ограничен ресурс на сили и средства в област Силистра). Ще има остър недостиг на специализирани сили и средства на ЕСС и необходимост от привличане на допълнителни специализирани сили и средства на единната спасителна система от незасегнати общини и области.

IV.МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Общи мерки за намаляване на риска от бедствия и защита на населението (превантивни мерки) в общината:

1. Непрекъснат процес на анализ, оценка и прогноза за характера и последствията от най-често проявяващите се бедствия – разработване и актуализиране на общинския план за защита при бедствия.
2. Установяване на критичната инфраструктура и изготвяне на оценка на риска за всеки обект.
3. Поддържане в добро състояние на общинските и местните пътища, общинските сгради, предпазните съоръжения – водосборна дига и отводнителни канали в гр.Алфатар, отводнителни съоръжения по улиците.
4. Упражняване на строг контрол за спазване на действаща нормативна уредба при териториално-устройственото планиране, инвестиционното проектиране, изграждане и експлоатацията на строежите.
5. Осигуряване на запаси от индивидуални средства за защита за работниците и служителите в общината и за населението в общината (за неработещото население, защото собствениците, управителите или изпълнителните членове на търговски дружества и еднолични търговци са задължени да осигурят ИСЗ за работниците и служителите си съгл. Чл.13, ал. 2, т.2 и т.4 от ЗЗБ).). Поддържане на запасите от индивидуални средства за защита в добро състояние (обновяване, обработване, контрол – лабораторно изпитване) и на склада, в който се съхраняват.
6. Поддържане в добро състояние на противопожарните хидранти и на достъпа до тях.
7. Провеждане на мероприятия за усвояване на планове за защита – организиране на учебен сбор на председателя на общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствие и ежегодно проиграване на планове за защита; организиране на задължителни обучения за служителите в общината за действие при бедствие и/или извънредна ситуация.
8. Поддържане на непрекъснато денонощно дежурство в общината за оповестяване при опасност и при възникване на бедствие, пожар и извънредна обстановка; изпълнение на функциите на пост за радиационно наблюдение и оповестяване (ПРНО).
9. Формиране и поддържане на сили и средства за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи на територията на общината – осигуряване на обучение, защитно облекло, застраховка и заплащане на труда на доброволците.
- 10.Създаване на организация за действие и взаимодействие между органите за управление и силите за провеждане на мероприятия по защитата на населението и извършване на НАВР – съгласуване на планове за действие.
- 11.Осигуряване на финансови и материални средства за окомплектоване, обучение и поддръжка в постоянна готовност на органите за управление, общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и силите за реагиране, доброволното формиране.

12.Организиране на обучения за информиране на населението за възможните бедствия на територията на общината за правилата за действие и поведение при възникването им.

Конкретните мерки за намаляване на риска от бедствия и защита на населението са разписани в специализираните планове – приложение към плана за защита при бедствия.

V.МЕРКИ ЗА ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО

Дейностите по защитата на населението в случай на опасност или възникване на бедствие са регламентирани в чл. 19, ал. 1 от Закона за защита при бедствия) са:

1. предупреждение;
2. изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
3. оповестяване;
4. спасителни операции;
5. оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
6. оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
7. овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
8. защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
9. операции по издирване и спасяване;
10. радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
11. ограничаване и ликвидиране на пожари;
12. временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита;
13. извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
14. ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
15. други операции, свързани със защитата.

Защитата на населението при обявяване на режим "положение на война", "военно положение" или "извънредно положение" се осъществява в съответствие с разпоредбите на Женевските конвенции от 12 август 1949 г. (необнародвани), ратифицирани с Указ № 181 на Президиума на Народното събрание от 1954 г. (Изв., бр. 43 от 1954 г.), и Допълнителните протоколи към Женевските конвенции от 1977 г., ратифицирани с Указ № 1586 на Държавния съвет от 1989 г. (ДВ, бр. 62 от 1989 г.), съгласно чл.19, ал.2 от ЗЗБ. (Изм. - ДВ, бр. 80 от 2011 г., в сила от 14.10.2011 г.)

VI. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ДЛЪЖНОСТНИ ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ МЕРКИ.

Дейностите по защита на населението по т.V от плана се изпълняват от единната спасителна система.

Основни съставни части на единната спасителна система са:

- РД "Пожарна безопасност и защита на населението" – МВР;
- ОД на МВР;
- Центрове за спешна медицинска помощ.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Другите съставни части на единната спасителна система са:

- Министерства и ведомства;
- Общини;
- Търговски дружества и еднолични търговци;
- Юридически лица с нестопанска цел, включително доброволните формирования;
- Въоръжените сили.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване, съгласно плановете за защита при бедствия (чл.23, ал.1 от ЗЗБ).

При възникване на бедствие община Алфатар организира и изпълнява дейностите, заложи в плана за защита при бедствия (чл. 24 от ЗЗБ).

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от съответния държавен орган, съгласно плановете за защита при бедствия на съставните части на единната спасителна система (съгласно чл.23, ал.2 от ЗЗБ).

Плановете за защита при бедствия уреждат взаимодействието между частите на единната спасителна система и осигуряват възможност за поетапно привличане на сили и средства в съответствие с развитието на бедствието.

1.Основни дейности на РД „ПБЗН”

РД ПБЗН осъществява дейностите по защита на населението при опасност и възникване на бедствия, пожари и извънредни ситуации, извършва спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, и дейности по ликвидиране на щетите в зоната на поражение:

- Разузнаване и оценка на обстановката;
- Спасяване на пострадали и оказване на долекарска помощ;
- Извеждане на пострадали и застрашени хора.
- Спасяване на хора в разрушени сгради и съоръжения;
- Спасяване на хора в замърсени, обгазени и наводнени райони;
- Извършване на обеззаразяване на хора, техника и материално-техническо оборудване;
- Спасяване на пострадали при катастрофи;
- Извършване на издирвателни и аварийно-спасителни дейности;
- Извличане на аварирала техника;
- Прокарване на пътища и проходи за преминаване през разрушения и непроходими участъци.
- Транспортиране на бременни жени, болни и хора на хемодиализа с високо проходима техника;

Самостоятелно или съвместно с други екипи от единната спасителна система РД ПБЗН извършва:

- издирване на хора;
- ликвидиране на щетите;

2.Областният управител

Областният управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта (съгласно чл.64, ал.1 от ЗЗБ):

- координира и контролира подготовката за бедствия, извършвана от областна администрация, териториалните звена на министерствата и ведомствата, юридическите и физическите лица в областта

- организира и контролира изпълнението на превантивните мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

- създава организация за оповестяване при бедствия;

- създава щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия;

При възникване на бедствие на територията на областта, областният управител:

- въвежда със заповед в изпълнение областния план за защита при бедствия.

- може да обяви бедствено положение на територията на областта или част от нея.

- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия;

- координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на областта, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това.

3.Кметът на общината

3.1.Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината съгласно чл.65, ал.1 от ЗЗБ:.

1. организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

2. осъществява своевременно оповестяване и информиране на населението при заплаха от възникване или за възникнало бедствие;

3. планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;

4. представя на областния управител ежегоден доклад за дейността по защитата при бедствия;

5. създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб, щабове към министрите и областния щаб.

3.2. При възникване на бедствие на територията на общината кметът:

1. въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия;

2. **може да обяви бедствено положение на територията на общината** (режим, който се въвежда в зоната на бедствието, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи);

3. извършва обмен на информация с оперативния център на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" ;

4. може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;

5. може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;

6. може да поиска координация от областния управител;

7. организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица

8. организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;

9. организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.

Кметът на община, когато осъществява ръководство и координация на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи е длъжен да изпраща на МВР писмена информация за тяхното протичане.

3.3. Предоставяне на неотложната помощ на пострадалите граждани - осигурява се и се предоставя от кметовете на общините и включва:

1. изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни;

2. раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица;

3. предприемане на други необходими мерки.

Обобщаването на заявките за сили, имущества и продукти от първа необходимост ще се извършва от секретаря на общината, подпомаган от директора на дирекция „ОА”.

Когато кметът на общината поска координация на СНАВР от областния управител – обобщените заявки за подпомагане ще се изпращат до областна администрация Силистра по факс с номер 086 821 664 при дежурните в ОЦ на РД ПБЗН и на факс с номер 086 821 364 при дежурния по Областен съвет по сигурност.

Получените материални запаси ще се съхраняват в ритуалната зала на общината и в другите складови помещения и ще се разпределят съгласно заявките.

Длъжностното лице осъществяващо координиращи дейности по законосъобразното изразходване на финансовите средства е Директорът на Дирекция „Обща администрация”, подпомаган от гл. спец. ”Финансово-счетоводна дейност” в общината.

3.4. Предоставяне на възстановителната помощ за пострадали граждани

Възстановителната помощ се предоставя на граждани при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствия - предоставя се при условия, по ред и в размери, определени с правилника за дейността на междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

4.Център за спешна медицинска помощ (ЦСМП)

ЦСМП организира и осигурява:

1.Оказване на квалифицирана спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.

2.Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.

3.Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, ПБЗН.

4.Координация и дейности по транспорта на донори и органи до лечебни заведения, в които се извършват трансплантации.

5.Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.

6.Осигуряване на специализиран транспорт за:

- а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;
- б) кръв, кръвни продукти, донори, органи, лекарствени продукти, медицински изделия и апаратура между лечебните заведения за оказване на спешна медицинска помощ;
- в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

5.Управление, организация и ресурсно осигуряване на здравната помощ на територията на общината и областта ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от Директора на регионалната здравна инспекция и директорите на лечебните и здравните заведения в област Силистра като:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия;
- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности за защита при бедствия, пожари и извънредни ситуации.

6.Осигуряване на законност и ред при повече от една бедстващи общини.

При обявяване на бедствено положение на територията на общината (и на област Силистра) длъжностното лице, отговарящо за опазване на реда и законността е Директорът на ОД на МВР Силистра.

В съответствие с Чл. 52. от „Закона за защита при бедствия”, при обявено бедствено положение в неизбежно необходимия обем и продължителност може да се ограничи:

- правото на неприкосновеност на лицата и жилищата при временно извеждане от места, в които животът или здравето на лицата са непосредствено застрашени;
- правото на ползване на имущество поради необходимост от защита на живота, здравето и имуществото на лица или на околната среда;
- свободата на движение и пребиваване в определена, част на територията, засегната от бедствие, пожар или извънредна ситуация;
- правото да се извършва дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителните работи.

При обявено бедствено положение като необходими мерки могат да бъдат предприети:

- временно извеждане на лица, домашни и селскостопански животни и изнасяне на имущества от определената територия;
- забрана за влизане, пребиваване и движение в определени места или територии.

Изпълнението на горните действия се извършва в съответствие с чл. 7 от Закона за МВР и включва:

- отцепване (изолиране) на района;
- осигуряване на обществения ред и организация на движението;
- осигуряване надзора за изпълнение на режимните мероприятия-прехрана на населението, разпределение на лекарства, опазване на обществения ред и др.;
- осигуряване реда и безопасността при евакуация на населението и материалните ценности от района, чрез регулиране на движението по маршрутите за евакуация;
- осигуряване на условия за въвеждане на специализираните сили на РД ПБЗН за провеждане на аварийно-спасителни дейности;
- оказване съдействие на здравните органи за оказване на квалифицирана помощ на пострадалите;
- извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;
- организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;
- оказване съдействие на органите на местното самоуправление по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности;
- провеждане на следствено-оперативни мероприятия.

7. Сили на единната спасителна система от други области, включени в неотложните аварийно-възстановителни работи

Силите на ЕСС ще се дислоцират към отделните структури на министерствата и ведомствата в областта, определени от съответните ръководители.

8. Комунално-енергийни дружества – Енерго Про и ВиК

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите. С приоритет се възстановят аварията в сгради за социални дейности, здравеопазване, възстановяват и изграждат нови съоръжения в обекти за временно настаняване на пострадали хора.

9. Търговски дружества за комуникационни услуги – фиксирани мрежи, мобилни оператори, интернет – доставчици: Виваком, М-тел и Глобул

Аварийните екипи на дружествата работят до пълно възстановяване на системите и осигуряване на покритие на мрежите.

10. Българският червен кръст (БЧК)

БЧК може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 между областни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население. Подпомагането чрез БЧК се извършва при бедствие, чрез искане на председателя на общинската организация на БЧК до Областен съвет на БЧК-Силистра /телефон 086 823 080/.

VII. СРЕДСТВА И РЕСУРСИ, НЕОБХОДИМИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО Т. II, III И IV

Източниците за финансиране по плана за защита при бедствия на територията на община Алфатар са общинският бюджет, бюджетите на ЮЛ, ЕТ, републиканският бюджет.

Когато финансирането на дейностите е за сметка на бюджетите на министерства и ведомства и общинския бюджет, съгласно чл.61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на общинския план за защита се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общината с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кметът на общината подготвя искане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

VIII. НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА

Координацията на съставните части на единната спасителна се осъществява чрез оперативния център на Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”- Силистра.

1.Оперативния център на РД ПБЗН:

1. Приема и оценява информацията за възникнало бедствие, пожар или извънредна ситуация;

2. Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;

3. Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението за възникнало бедствие;

4. По искане на ръководителя на място, на кмета на общината или на областния управител организира включване на предвидените в плана за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.

Получената и предадената гласова информация в и от оперативния център се записва и архивира с възможност за последващо прослушване.

Оповестяването на съставните части от единната спасителна система се осъществява от дежурния в ОЦ чрез изградените телекомуникационни, радио и Интернет връзки до оперативните звена на съставните части на ЕСС в област Силистра.

2.Ръководител на място

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието (мястото на намеса) се извършва от ръководител на място.

Ръководител на място е Директорът на Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” или оправомощено от него длъжностно лице, освен в случаите на епидемии и епизоотии.

Ръководител на място при епидемии е Директорът на РЗИ.

Ръководител на място при епизоотии е Директорът на ОД БХ.

При необходимост ръководителят на място сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

Ръководителят на място при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има правата по чл.32 от ЗЗБ - може да:

1. забрани или ограничи влизането на лица в мястото на намеса;
2. нареди временно извеждане на лица от мястото на намеса;
3. разпорежи незабавно извършване и спиране на строежи, строителни работи, теренни преустройства или събаряне на сгради и съоръжения или части от тях с цел намаляване или отстраняване на рисковете от възникналото бедствие;
4. поиска от юридически или физически лица предоставяне на лична или материална помощ;
5. създаде щаб на ръководителя на място с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
6. раздели мястото на намеса на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

3.Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия

Поименният състав на общинския щаб се определя със заповед на кмета на общината. Общинският щаб осъществява взаимодействие с щаба за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и с националния щаб.

Основните функционални задължения на членовете на общинския щаб са:

- набира, анализира и обобщава информация за бедствената ситуация;
- изготвя оценка на щетите;
- дава предложения за решение на кмета на общината за действия по приоритет в зависимост от компетенциите, които има и организацията, която представлява;
- организира изпълнението на решенията на кмета на общината за координиране на СНАВР: свежда ги за изпълнение на подчинените структури, и координира и отчита изпълнението;
- подготвя доклади за промените в обстановката и предприетите дейности /разпоредени от кмета на общината/ за намаляване на риска и защита на населението;
- подготвя и изпраща информация до областния щаб (ОблСС), след съгласуване с кмета на общината.

IX.РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ, НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И НАСЕЛЕНИЕТО ПРИ ОПАСНОСТ ИЛИ ВЪЗНИКВАНЕ НА БЕДСТВИЕ.

1.Наблюдението, ранното предупреждение и оповестяването (съгласно чл.11, ал.1 от ЗЗБ) се основават на:

1. информация и данни, предоставени от физически лица, организации и институции;
2. информация и данни от системи за мониторинг на метеорологични, хидрологични, сеизмологични, химически, биологични, радиологични, ядрени, екологични и други обекти и явления;
3. информация и данни, получени в централите на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112;
4. хидрометеорологична прогностична информация за опасни явления от Националния институт по метеорология и хидрология, Агенцията за проучване и поддържане нивото на река Дунав и други;
5. международен обмен на информация и данни.

Тази информацията се предоставя безвъзмездно на МВР и на министрите в рамките на тяхната компетентност.

В страната е изградена комуникационно-информационна система, наречена „**Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност**”.

Редът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствие е регламентиран в наредба на Министерски съвет.

2.Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност”.

При опасност или възникване на бедствие, изискващо координация на национално, областно и общинско ниво, кметство и населено място се извършва ранно оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС, и на населението.

2.1.Ранно предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС:

При необходимост от координация на национално ниво – ранното предупреждение и оповестяване се разпорежда от Министъра на вътрешните работи или от упълномощени от него длъжностни лица, включително по искане на компетентния с оглед характера на бедствието министър, направено чрез НОЦ на ГД ПБЗН.

В останалите случаи - ранното предупреждение и оповестяване се извършва по разпореждане на главния секретар на МВР, директора на ГД ПБЗН - МВР или директорите на съответните РД ПБЗН.

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС се осъществява от ОЦ на ГД ПБЗН - МВР.

При необходимост от координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва по заповед на областния управител, кмета на засегнатата община или началника на съответното РД ПБЗН, съгласно планове за защита при бедствия.

Заповедта се изпълнява от съответния ОЦ и се информира НОЦ.

Искането/разпореждането за ранно предупреждение и оповестяване трябва да съдържа информация за опасността или за бедствието, както и за органите на

изпълнителната власт и съставните части на ЕСС, които следва да бъдат уведомени. Искането/разпореждането следва да се потвърди впоследствие в писмена форма.

С разпореждането за ранно предупреждение или оповестяване се определят групите за оповестяване и длъжностните лица за оповестяване, както и начинът на свързване.

На общинско ниво групите за оповестяване са:

1. кметът и общинската администрация;
2. щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
3. кметът или кметският наместник;
4. съставните части на ЕСС на общинско ниво (в т.ч. доброволците);
5. общата група, включваща лицата от групите по т. 1 - 4.

Начините за свързване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС са алармиране, оповестяване, спешно свързване с едно лице, спешна конференция, планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите при опасност от възникване или за възникнало бедствие или въздушна опасност.

Съобщенията се изпращат при:

1. Тренировка
2. Опасност от възникване на бедствие (наводнение) или авария в АЕЦ;
3. Бедствие, пожар и извънредна ситуация.

Информация за начина на алармиране чрез националната система за ранно предупреждение и информирание е представена в *Приложение № 1*.

2.2. Ранно предупреждение и оповестяването на населението

Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението е предназначена за едновременно предупреждение и оповестяване на големи групи хора на определена територия за предстоящо или настъпило бедствие или въздушна опасност и за излъчване на указания за необходимите мерки и действия чрез акустични сигнали и гласова информация. За едновременното предупреждение и оповестяване на големи групи хора за предстоящо или настъпило бедствие е предвидено да се излъчва **национален сигнал за тревога. Сигналят е непрекъснат вой на електронни/акустични сирени с продължителност от 3 (три) минути (± 10 s) със скокообразно изменение на честотата през 2 (две) секунди ($\pm 0,2$ s) с честота от 700 (± 20) до 1000 (± 30) Hz.**

Националният сигнал за тревога е придружен от гласова информация, която включва предварително записани съобщения - единни за страната - за вида опасност, и последващи съобщения за конкретната ситуация. Предварително записаните съобщения по излъчват няколкократно във вида: "Внимание! Внимание! Внимание! Опасност оте! Опасност от! Опасност от! (посочва се вида на опасността: наводнение; пожар; химическо замърсяване; биологично замърсяване; радиоактивно замърсяване; ураган; снежни бури, снегонавяване и обледяване).

Последващите съобщения трябва да съдържат информация за конкретната ситуация:

1. информация за характеристиките на бедствието - произход, мащаби, прогноза за развитие;

2. указания за поведение и действия на населението.

За край на тревогата се излъчва **национален сигнал за край на тревогата: сигналът е непрекъснат вой на електромеханични/пневматични и/или електронни /акустични сирени с продължителност минимум 2 (две) минути с номинална честота 425 (± 25) Hz.**

След подаване на сигнала за край на тревогата се излъчва няколкократно гласова информация със съобщение във вида: "Внимание! Внимание! Внимание! Край на тревогата! Край на тревогата! Край на тревогата!".

При необходимост се излъчва и допълнителна информация.

При опасност или възникване на бедствие на национално ниво, ранното предупреждение и оповестяването на населението се разпорежда от министъра на вътрешните работи или от упълномощени от него длъжностни лица, включително по искане на компетентния с оглед характера на бедствието министър, направено чрез НОЦ на ГД ПБЗН - МВР.

Ранното предупреждение и оповестяването на населението извън горепосочените случаи се извършва по заповед на Директора на съответното РД ПБЗН.

За целите на оповестяването в община Алфатар се поддържа денонощно дежурство, което се осъществява от 5 оперативни дежурни при ОбСС (Дейност „Отбрана и сигурност”), които осъществяват дежурство по график.

При опасност от бедствие или настъпило бедствие, пожар и извънредна ситуация в община Алфатар оповестяването на населението ще се извърши чрез задействане на сиренната система (на базата на ЕМС С-40) - вой на сирени в продължение на 3 минути.

Извършва се по разпореждане на кмета на общината от: дежурния при ОбСС – за гр.Алфатар и кметовете на кметства и кметските наместници или определени от тях длъжностни лица.

На територията на общината има монтирани 6 бр. електро-механични сирени С 40 с местно задействане:

- гр.Алфатар – 3 бр.: монтирана на сградата на общината, здравна служба и читалище „Ведрина” (кв.Попово);
- с.Алеково-1 бр. - на покрива на читалището;
- с.Бистра – 1 бр. - на покрива на кметството;
- с.Чуковец – 1 бр. - на покрива на кметството.

За оповестяване на населението ще се използват и наличните ръчни сирени в с.Кутловица, с.Васил Левски и с.Цар Асен, и мегафон в гр.Алфатар.

Задействането на сирените в здравна служба и в кв.Попово – гр.Алфатар ще се извърши от дежурните при ОбСС, които не са на дежурство. Кметовете на кметства и кметските наместници трябва да задействат сирената, с която разполагат, а при невъзможност за задействане (авария), оповестяването трябва да се извърши с камбанен звън или др. удари по звучащи предмети.

След задействане на сирените се предава гласова информация за опасността или възникналото бедствие, пожар или извънредна ситуация чрез мегафонни устройства от автомобили на РУ на МВР и общината. Населението на общината се информира по местния радиовъзел (приложимо само за гр.Алфатар), изпращане на оповестители и по др. начин, определени от кмета на общината, кметовете и кметските наместници.

На следващ етап гражданите ще бъдат информирани за предприетите защитни мерки в общината: места за временно настаняване, ред за оказване на медицинска помощ и начин за снабдяване с храни, вода и стоки от първа необходимост.

- **Отговорни длъжностни лица:**

- Кмет на община;
- кметове на кметства и кметски наместници;
- дежурен при ОбСС – оповестяване по телефона;
- ст.експ.”ЗН, ОМП, ССИ” – подготвяне на информация за населението;
- ст.спец.»Култура» - оповестяване по радиовъзел-Алфатар
- техник на ПУРЦ- оповестяване на щаба при техническа невъзможност.

3.Стационарни и мобилни телефони, интернет

В общината съществуват възможности за връзка и за пренос на данни чрез:

- изградена вътрешна централа тип ASDN с код 086;
- факс връзка – телефон: 086 811 646;
- интернет връзка, с възможности за електронен подпис на ел.документи:

e-mail: obshtina_alfatar@abv.bg

Актуална информация за положението в общината и предприетите мерки за защита на населението ще се публикува на официалния сайт на общината:

alfatar.egov.bg

Оповестяването по телефона ще се извършва от дежурния при ОбСС, по разпореждане на кмета на общината при опасност или възникване на бедствие, пожар или извънредна ситуация по телефоните, както следва:

086 811 638, 08673 21 79 и мобилен: 0886591507

По телефона ще бъдат информирани:

- органите на управление (зам.кмет, кметове и кметски наместници);
- членовете на общинския щаб (за събиране на щаба и въвеждане в изпълнение на общинския план за защита при бедствия);
- доброволците (за извършване на защитни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи);
- ръководители на публични и стопански организации за организиране защитата на работещите и постоянно пребиваващите хора или за предоставяне на техника и оборудване за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи

При авария на дадено комуникационно съоръжение ще се използват възможностите на останалите за пренос на данни. При невъзможност за оповестяване чрез технически средства ще се изпращат предварително определени оповестители – за гр.Алфатар – техници на ПУРЦ.

4.Радио средства и телевизия – предаването на гласова информация за целите на ранното оповестяване на населението на гр.Алфатар ще се извършва по радиотранслационния възел, а в останалите населени места кметовите на кметства и кметските наместници ще назначават оповестители. Националната телевизия и радио също ще излъчват съобщения за обстановката в страната и предприетите мерки за защита.

5.Проводна свръзка – за осигуряване на връзка между общинския щаб и областния щаб за изпълнение на плана за защита.

След оповестяването на членовете на общинският щаб и заемане на определените работни места, ще бъдат изградени преки телефонни връзки с областния щаб в гр.Силистра. Те ще бъдат изградени на работното място на общинския щаб – кабинета на кмета на общината.

6.Технически комплекс за оповестяване /ТКО – АСО/

На територията на Община Алфатар е изградена и функционира специализирана система за оповестяване: ТКО-АСО /технически комплекс за оповестяване-автоматична система за оповестяване/, изградена в дежурната стая на ОбСС:

- **Подсистема ЩД /щабове далечни/**

ТКО-ЩД в община Алфатар е изградена на две нива, както следва:

А. Ниво "ОбСС в общината- ОбСС в съседни общини от региона "- 1 бр.

Б. Подсистема "Сирени"

Сиренната система е изградена на базата на ЕМС С-40. На територията на общината са монтирани електро-механични сирени С 40 с местно задействане - 6 бр. описани в т.2.2.

7. Организация на оповестяването и отговорни длъжностни лица

За начало на оповестяването се счита времето на получено предупреждение от националната система за ранно предупреждение и оповестяване, от дежурния в ОЦ на РД ПБЗН или оперативния дежурен при ОбСС-Силистра и от дежурния при ОбСС-Алфатар.

Дежурният при ОбСС оповестява кмета на общината и по негово разпореждане - членовете на общинския щаб, кметовете на кметства и кметските наместници, доброволците. При техническа невъзможност за оповестяване, кметът на общината разпорежда да се извърши оповестяване чрез предварително определени оповестители. Членовете на щаба трябва да заемат работното си място до 30 минути от оповестяването.

При възникване на бедствие, пожар или извънредна ситуация на територията на общината дежурният при ОбСС получава от кмета на засегнатото кметство актуална информация за обстановката и незабавно докладва на кмета на общината. По разпореждане на кмета на общината, дежурният при ОбСС продължава оповестяването на щаба, доброволците, юридическите и физическите лица, определени за участие в неотложните аварийно-възстановителни работи. При техническа невъзможност за оповестяване по телефона, дежурният изпраща оповестители – техниците на ПУРЦ в общината (Дейност "Други дейности по ОМП"). Дежурните по фирми и учреждения оповестяват своите формирания и информират за резултата дежурния при ОбСС.

Членовете на общинския щаб извършват постоянен обмен на информация с Оперативния център на РД ПБЗН и областния щаб за размера на бедствието: засегнатата територия, предварителна оценка за нанесените щети, брой застрашени хора, предприети мерки за защита на населението и др.

Схемите за оповестяване са представени в приложение, както следва:

- Схема за оповестяване на съставните части на Единната спасителна система - *Приложение № 2.*

- Схема за оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината при опасност и при настъпване на бедствие, пожар или извънредна ситуация - *Приложение № 3.*

X. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система, които ще се използват при бедствия, пожари и извънредни ситуации е предоставена в специализираните планове

Планът за защита при бедствия на община Алфатар се разглежда на заседания на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и/или учебен сбор на кмета на общината, с цел усвояването и провеждане на щабни тренировки и учения по прилагането му.

Всички членове на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия имат право на достъп, преглед и внасяне на предложения за актуализиране на плана, при промяна на условията и законовите и подзаконовите норми.

XI. СПЕЦИАЛИЗИРАНИ ПЛАНОВЕ КЪМ ПЛАНА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

Планът за защита при бедствия се изготвя по части за всяка от опасностите, специфични за община Алфатар.

- ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ПЛАНОВЕ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗЗБ:

1.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

2.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ

3.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ АВАРИЯ В АЕЦ И ОПАСНОСТ ОТ РАДИОАКТИВНО ЗАМЪРСЯВАНЕ

-СПЕЦИФИЧНИ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗЗБ:

4.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ СНЕЖНИ БУРИ, СНЕГОНАВЯВАНЕ И ОБЛЕДЯВАНЕ

5.ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ ГОРСКИ И ПОЛСКИ ПОЖАРИ

ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ ПЛАНА ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ:

1.Алармиране – начин за свързване чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на Единната спасителна система - *Приложение № 1*

2.Схема за оповестяване на съставните части на Единната спасителна система - *Приложение № 2.*

3.Схема за оповестяване на отговорните длъжностни лица в общината при опасност и при настъпване на бедствие, пожар или извънредна ситуация - *Приложение № 3.*

4. Информация за обектите от критичната инфраструктура на община Алфатар - *Приложение № 4.*

5.Разчетът за изхранване на пострадалото население при бедствия на територията на община Алфатар - *Приложение № 5.*

6.Информация за радиационните последствия при авария в АЕЦ “Черна вода”- Румъния, работеща с реактор тип „Канду” и авария, свързана с изхвърляне на тритий - *Приложение № 6.*

7. Разчет за необходимите ИСЗ – таблетки калиев йодид за раздаване на населението - *Приложение № 7.*

8.Разчет за осигуреността на населението община Алфатар с ИСЗ - *Приложение № 7, а.*

9.Международната скала за оценка на ядрените събития „INES” - *Приложение № 8.*

10.Здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария - *Приложение № 9.*

11.Здравни норми за прилагане на йодна профилактика - *Приложение № 10.*

12.Информация за сградите с обществено предназначение на територията на община Алфатар, в които е предвидено настаняване на хора, останали без подслон - *Приложение № 11.*

13. Характеристика на скалата на Медведев-Шпонхойер-Карник-64 за определяне интензивността на земетресенията– *Приложение № 12*

14. Списък на техниката, годна за извършване на аварийно-спасителни дейности, предвидена за оказване на помощ в общинския план за защита при бедствия - *Приложение № 13*

15.Телефонен указател за оповестяване на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия на община Алфатар– *Приложение № 14*

16.Карта на община Алфатар

Планът е актуализиран към 17.07.2015г.

ЙОРДАНКА УЗУНСКА:

Кмет на община Алфатар

Списък на използваните съкращения

ОЦ на РД ПБЗН	Оперативен център на Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”
РД ПБЗН	Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”
РС ПБЗН	Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението”
ЕСС	Единна спасителна система
МО	Министерство на отбраната
НСРПОБ(ОИВ)	Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия (на органите на изпълнителната власт)
ОбСС	Общински съвет по сигурност
ПРНО	Постове за радиационно наблюдение и оповестяване
ТКО-АСО	Технически комплекс за оповестяване – автоматична система за оповестяване
РЗИ	Регионална здравна инспекция
ОД «БХ»	Областна дирекция «Безопасност на храните»
Техник ПУРЦ	Техник на пунктове за управление радиопредавателни центрове
ЕМС-С-40	Електро-механична сирена модел С-40
ДФ	Доброволно формирование
ЕМС-98	Европейска макросейсмична скала (98 – годината на създаване)
МШК-64	Медведев-Шпонхоер – Карник-64 (създатели на скалата и годината на създаване)
ОД на МВР	Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи
РУ на МВР	Районно управление на Министерство на вътрешните работи
РУ на МВР	Районно управление на Министерство на вътрешните работи
СНАВР	Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи
НАВР	Неотложни аварийно-възстановителни работи