



## **ОБЩИНА АЛФАТАР, ОБЛАСТ СИЛИСТРА**

---

*7570 гр. Алфатар, ул. "Йордан Петров" №6  
факс: /08673/ 26 03, тел.: 086 / 811 610*

# **ОБЩИНСКИ ПЛАН**

# **ЗА МЛАДЕЖТА**

## **2013 г.**

**АЛФАТАР, МАРТ 2013 ГОДИНА**

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящия Годишен план за младежта 2013 г. се приема в изпълнение на влезлия в сила от 20.04.2012 г. Закон за младежта и Националната стратегия за младежта 2012-2020 г. Тези два документа формират държавните политики за младите хора в съответствие с приоритетите за тяхното развитие.

Планът съдържа обобщена информация за анализ и оценка на текущото състояние, както и действията, които трябва да бъдат предприети във връзка с тях, свързани с младежите в общината. Той се спира върху приоритетите, които са описани в Националната стратегия за младежта 2010-2020 г.

Общинският годишен план за младежта е основната пътна карта, която трябва да се следва целенасочено, за да бъдат поставени правилните проблеми, въпроси, ангажименти, приоритети, мерки и дейности, които да осигурят правилният подход към младежта. Този документ определя приоритетите и целите, които ще се изпълняват през годината.

## II. АНАЛИЗ НА ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВАТА ПРЕД МЛАДЕЖТА В ОБЩИНА АЛФАТАР

### 1. Демографски анализ

Община Алфатар е най-малката по територия и население община в рамките на област Силистра. По данни на АПОН – община Алфатар, населението на община Алфатар към 17.07.2012 г. възлиза на 3158 души, като градското население е 1703 души (49.4%). Разпределението по населени места в общината е следното:

- с. Алеково-505 души;
- с. Бистра-373 души;
- с. Васил Левски-90 души;
- с. Кутловица-73 души;
- с. Цар Асен-116 души;
- с. Чуковец-298 души;

Отново по данни на АПОН – община Алфатар към 01.03.2013г. населението в младежка възраст (15-29г.) е 375 души:

Възраст:	Общо	Мъже	Жени
15-19	128	65	63
20-24	115	67	48
25-29	132	79	53
<b>Общо:</b>	<b>375</b>	<b>211</b>	<b>164</b>

Както се вижда от тези показатели, процента на младежите на територията на община Алфатар е нисък, което като цяло е и резултат от отрицателния естествен прираст на населението на България. За съжаление негативната

икономическа и социална обстановка в страната, води до голям процент емигриращи млади хора, което води до застаряване на населението и намаляване темповете на растеж, развитие и просперитет. Община Алфатар също е жертва на тези показатели. От друга страна обаче, наш дълг е да организираме и устроим приоритетите си, така че младите хора, които са останали да учат и работят тук да бъдат стимулирани, поощрявани, за да усетят, че наистина се прави нещо за тях.

Широката гама от въпроси и проблеми, които вълнуват младежите, ни водят към една полисекторна панорама, чрез която да се анализират, структурират и оценят приоритетите, които трябва да бъдат заложили в младежките програми. Тъкмо чрез тяхното посочване, могат да се избистрят мерките и дейностите, чрез които да се постигнат целите поставени пред общинските и гражданските институции, свързани с въпросите на младежта.

## 2. Насърчаване на икономическа активност и кариерно развитие

След влизането на България в ЕС се откриха възможностите за свободно пътуване и свободен достъп до пазара на труда в страните от ЕС. Това оказва своето влияние върху младежта като цяло в България, респективно и във всяка една административна единица. Влошаването на социалните и икономическите показатели в България подтикнаха много млади хора да емигрират, за да потърсят възможности за по-високи доходи и по-висок стандарт на живот. Заедно с това, вътрешната миграция и особено тази от селата и по-малките градове към областните центрове и по-големите икономически центрове, доведоха до намаляване процента на младежите в по-малките населени места. Община Алфатар също е засегната пряко от тази миграция, тъй като това води до увеличаване на средната възраст в общината, до влошаване на икономическите показатели, поради липса на млади, образовани и квалифицирани кадри. Това в крайна сметка се отразява на социално-икономическата обстановка и върху жизнения стандарт.

По данни на Бюрото по труда в гр. Дулово към 31.12.2012 година на трудовата борса са регистрирани 300 души от община Алфатар, от които 33 са на възраст до 29 години или 11% от общия брой безработни в Община Алфатар.

Младежите в Община Алфатар са се възползвали от програмите и схемите за заетост, които са под патронажа на Министерството на труда и социалната политика и се реализират чрез съдействието на Бюрото по труда, както следва:

Програма/мярка/схема за заетост	Брой на наетите младежи
„Старт в кариерата”	2
„Подкрепа за заетост”	1
„Нов избор – Развитие и реализация”	11
„От социални помощи към осигуряване на заетост”	1
„Ново начало”	2
<b>Общо</b>	<b>17</b>

Заедно с това Бюрото по труда – гр. Дулово предлага курсове и обучения за квалификация и преквалификация, които да помогнат за реализацията на младите. Прави впечатление, че около 51,5% от регистрираните в Бюро по труда са се възползвали от програмите, мерките и схемите за заетост. Както в по-голямата част от страната, така и тук младежите „страдат” от липса на ориентация в трудовия пазар, ниска квалификация, малки възможности за реализация на пазара на труда, липса на трудов опит.

Поради незавидната социално-икономическа среда, предприемачеството и самонаемането е слабо застъпено сред младите хора. Причини за това са отдалечеността от значими големи градове и икономически центрове, липсата на условия, на пазар, които да позволят и обезпечат поемането на икономически рискове, свързани със започването на собствен бизнес. Всички тези фактори улесняват емиграцията и миграцията към по-големите градове, което води до намаляване броя на младежите в общината.

### **3. Подобряване на достъпа до информация и качествени услуги**

Въпреки масовото навлизане на информационните технологии в бита и в работата, достъпът до информация на младите хора е все още ограничен. Все още е недостатъчен процентът на младежите използващи ежедневно компютри.

Публичните услуги в подкрепа на младите хора все още не са с необходимото качество и не достигат до всички нуждаещи се.

Информация за младите доставят читалищата в гр. Алфатар и в селата Алеково, Бистра и Чуковец. Също така полезна информация относно проекти за кандидатстване, програми за заетост, кампании и др. се публикуват на официалния сайт на общината.

### **4. Формално и неформално учене**

На територията на общината няма средни общообразователни училища (гимназии, професионални гимназии), в които да се обучават и придобиват професионална квалификация младежите, завършили основното си образование. Завършилите основното си образование в общината младежи, продължават своето обучение в областния център. Важна роля в образователен план за децата и младежите играят читалищата, намиращи се в гр. Алфатар и селата в общината, които са общо осем на брой:

- НЧ "Йордан Йовков" - гр. Алфатар
- НЧ "Ведрина" - гр. Алфатар, кв. Попово
- НЧ "Пробуда" - с. Алеково
- НЧ "Светлина" - с. Бистра
- НЧ "Г.С.Раковски" - с. Васил Левски
- НЧ "Успех" - с. Цар Асен
- НЧ "Н.Й.Вапцаров" - с. Чуковец
- НЧ „Развитие” – с. Кутловица

Читалищата, освен място за увеличаване на книжната култура, са и местата, където младите развиват художествена и артистична дейност. Също така за образователните нужди на младежите спомагат и библиотечните дейности, извършвани от читалищата, които се изразяват в предоставяне на томове разнообразна българска и чужда литература. Библиотечният фонд се подновява и обогатява, въпреки финансовите трудности.

## **5. Здравословен начин на живот**

На територията на Община Алфатар са разкрити два лекарски и три стоматологични практики. От тях реално заети са двете лекарски практики и две стоматологични, които осигуряват здравни и медицински грижи за младите хора от населените места в общината. Не е заета стоматологичната практика в с. Алеково. Провеждат се ежеседмични консултации в населените места, прегледи, беседи с младите хора и се събира информация за здравословното им състояние. Близко 80% от младите хора в общината посещават личните си лекари в определени периоди за прегледи. Тук трябва да се обърне по-голямо внимание на младежите от етническите малцинства, които да бъдат поощрявани да посещават медицинските кабинети, тъй като тези сред тях, които го правят на разумни периоди са относително нисък процент от цялостното малцинствено население. Личните лекари провеждат годишно беседи и чести консултации с ромското население за: нежелана бременност, сериозно болести като рак, СПИН и др. На територията на общината няма данни за младежи, които да боледуват от СПИН, туберкулоза.

Въпреки че през последните години за множество млади хора здравословният начин на живот – правилно хранене, спорт и др., се превръща във висша ценност, продължава да е налице нуждата от по-задълбочени знания в области като: сексуално и репродуктивно здраве, предпазване от полово предавани болести, превенция на вредните поведенчески рискови фактори, предпазване от вредни навици.

За съжаление съществуващата система на здравно образование не води в достатъчна степен до формирането на умения за справяне с житейските проблеми и до промяна на поведението за здравословен начин на живот на младите хора.

Във връзка с физическата активност на младите хора, спортните съоръжения в общината не предлагат богат избор. Материалната база е представена от: едно футболно игрище в гр. Алфатар, в останалите населени места игрищата не са функционални; три открити спортни площадки (1 в парка в гр. Алфатар, 1 в двора на ОУ „Христо Ботев” гр. Алфатар и 1 в двора на НУ „Отец Паисий” с. Алеково), един физкультурен салон в ОУ „Христо Ботев” гр. Алфатар и закрыта спортна зала в гр. Алфатар. Тези съоръжения са пригодени за масови спортове като футбол, баскетбол, волейбол и др. Спортната зала в гр. Алфатар се нуждае от основен ремонт.

## **6. Повишаване на гражданската активност**

През последните години расте прогресивно броят на неправителствените организации, които се занимават с проблемите на младежта, и търсят начини за тяхното преодоляване. В развитите европейски страни, участието в НПО-та, граждански организации, фондации се приема като възможност за промяна, като инструмент, чрез който могат да се задвижват различни управленски, финансови и стратегически лостове. Точно поради тези причини, делът на младежите, участващи в тях се увеличава. За съжаление обаче, въпреки че е член на ЕС, в България не се наблюдава тази тенденция. Младежите в малките населени места, като община Алфатар, не намират достатъчна мотивация и причини, за да бъдат част от този тип организации. Въпреки че преди години тези формирания се приемаха, като нещо полезно, то днес интересът към тях намалява все повече.

Младежите като цяло проявяват интерес към артистичните и спортните групи и клубове, като: танцови състави; балетни групи; групи за автентичен фолклор; певчески състави; футболния клуб; шахматен клуб и др.

## **7. Развитие на младежко доброволчество**

Макар готовността на младите хора да участват в доброволчески акции да нараства, все още са ограничени възможностите за доброволчески дейности. Ценността на доброволчеството все още не се познава широко от младите хора. Това се дължи на недостатъчните и неефективни информационни кампании, липсата на преки срещи между доброволческите организации и младежите, липсата на интерес от страна на младите хора. Общинската администрация своевременно информира и запознава младежите за планирани и провеждащи се доброволчески инициативи, кампании, акции.

## **8. Превенция на социалното изключване на млади хора в неравностойно положение**

Като групи в риск от социално изключване могат да се определят:

- младежи на възраст 15 – 18 години, които попадат в обхвата на Закона за закрила на детето;
- младежи със специфични здравословни и образователни проблеми и потребности;
- младежи от малцинствените групи

В Община Алфатар функционира Кризисен център за деца преживели насилие. Той е на бюджетна издръжка с капацитет до 9 деца. Децата се извеждат (прибират) от среда, в която върху тях се упражнява физическо или психическо насилие - от семейството, улицата и се настаняват в кризисния център, за да бъдат подложени на различни терапии за интеграция и социализация. В центъра работят квалифицирани кадри (психолози, специалисти).

Също така действа и дирекция „Социално подпомагане”, която е териториална структура на Агенцията за социално подпомагане. Дирекцията спомага и съдейства за организиране и извършване на дейности в помощ на младежи, които са в обхвата на Закона за закрила на детето.

Провеждат се инициативи за предотвратяване на социалното изключване на младежи от малцинствените групи, в сътрудничество с читалищата, неправителствени организации, държавни институции. Работи се по програми, които имат за цел образование и осигуряване на трудова заетост за младежите от малцинствените групи. Трябва да се отбележи тяхната активност що се отнася до художествената дейност, която се извършва в читалищата в общината. Там тези младежи създават социални контакти със своите връстници, и така се създават условия, които са нужни за изграждане на една стабилна социална среда сред младежите, независимо от етническата им принадлежност.

## **9. Развитие на младите хора в малките населени места и селските райони**

Възрастовата и трудовата структура в малките населени места и селските райони е деформирана, с изглед към застаряване на населението и все по-ниска раждаемост и по-висока смъртност. Това води до намаляване на броя на икономически активните хора, които могат да се ангажират косвено или пряко с развитието и растежа на дадено малко населено място. Миграцията към големите градове води до опустяване на селските райони, и въпреки средствата, които се влагат в тях, тенденцията за обезлюдяване и понижаване на икономическите показатели в тези населени места се запазва и увеличава.

Липсата на достъп или недостатъчен такъв до формално и неформално образование, професионално обучение, среда за развитие, икономическа среда за предприемачество, самонаемане и професионално развитие водят до отлив на млади хора. Това от своя страна пък води до загуба на човешки ресурси, които чрез работата, ентусиазма и енергичността са основната движеща сила на малките населени места.

През последните години се увеличава тенденцията за увеличаване на броя на хората от етническите малцинства в тези населени места. Голям процент от тях са нискоквалифицирани, без изградени навици за здравеопазване, социална активност, гражданска позиция. Въпреки че се провеждат активни кампании и дейности свързани с интегрирането и включването по пълноценен начин на младежите от малцинствата, те все още не са достатъчни.

Всички тези показатели важат в пълна сила за общ. Алфатар. Слабата икономическа перспектива, липсата на образователни институции за младежите, застаряващото население водят до намалени възможности за възпроизводство на населението и на трудовия потенциал, и неговото развитие. Тези негативни тенденции обаче не трябва да помрачават и положителните неща, които се вършат, с оглед това общината да стане по-конкурентноспособна и да придобие по-модерен вид. Работи се по проекти, които пряко засягат инфраструктурата.

Също така се работи активно и с малцинствените групи, с оглед на тяхното квалифициране и образование, и създаване на трудова заетост.

## **10. Повишаване на ролята на младите хора в превенцията на престъпността**

Много ниската степен на доверие и респект по отношение на правоохранителните и правораздавателните органи сред младите хора възпрепятства активното им участие в превенцията на престъпността.

В обществото ни все още са налице много от факторите, водещи до противоправно поведение: занижен социален статус на част от семействата, конфликтна или криминогенна семейна среда, дефицити в родителския капацитет, подценяване на образованието, нарастващ процент на младежката безработица.

По данни на ОДМВР – Силистра, на територията на община Алфатар за миналата година са извършени 21 престъпления от младежи. Осем от извършителите са с адресна регистрация в рамките на общината, а останалите 13 души са от други населени места. Също така, през 2012 г. двама младежи са били участници в пътнотранспортни произшествия в границите на община Алфатар.

В рамките на общината действа „Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни“ (МКБППМП), която заедно с РУП Силистра, Кризисния център, местната дирекция „Социално подпомагане“ планират, приемат и извършват мерки, и дейности с цел организиране и координиране на социално-превантивни дейности, предотвратяване и ограничаване на действието на криминогенните фактори. От отчета на МКБППМП се вижда, че през 2012 година е нараснал брой на кражбите от малолетни и непълнолетни. Основно са извършвани от едно лице, а за последния случай е въввлечено още едно. Заведени са 9 сигнала, проведени са 5 възпитателни дела. На едно от децата първото дело е подействало възпиращо.

За 2012 г. на отчет в Детска педагогическа стая са водени общо двама души – малолетен и пълнолетен, като малолетния е заведен на отчет през годината. Не са регистрирани сваления от отчет през същата година.

## **III. Приоритети и специфични цели за провеждане на общинската политика за младежта и мерки за постигането им**

1. Развитие и насърчаване на неформалното образование за придобиване на полезни знания и умения.
2. Насърчаване на икономическата активност на младите хора.
3. Развитие на младите хора в малките населени места и селските райони
4. Превенция на социалното изключване на млади хора в неравностойно положение.
5. Съхраняване и развитие на индивидуалния талант и потенциал на децата и младите хора чрез многообразни младежки инициативи.
6. Превенция на противообществени прояви



<b>№</b>	<b>Дейност</b>	<b>Период на изпълнение</b>	<b>Отговорна институция</b>
1	Кампании по информиране и разясняване възможностите за включване в програми и схеми за заетост през 2013 г, насочени към младежите.	целогодишно	Община Алфатар, МТСП, АЗ
2	Организиране на обучителни курсове за безработни лица в рамките на годишните програми за обучение по Националния план за действие по заетостта (НПДЗ) и други планове.	целогодишно	МТСП, АЗ, Община Алфатар, МОМН
3	Предоставяне на актуализирана, систематизирана и достъпна информация за обучения, семинари и курсове за квалификация.	целогодишно	Община Алфатар, МТСП, АЗ, МОМН
4	Организиране на срещи, консултации за подпомагане на младежите от общината по подходящ начин при разработването и реализирането на проекти и програми.	целогодишно	Община Алфатар
5	Планиране и изпълнение на програми, свързани с интегрирането на младежите от етническите малцинства.	целогодишно	Община Алфатар, Дирекция „Социално подпомагане”, читалища
6	Реализиране на програми и проекти насочени към утвърждаване на толерантни междуетнически отношения между младежите.	целогодишно	МФВС в сътрудничество с Институт „Отворено общество”, посолства на страни-членки на ЕС, община Алфатар, РУП Силистра, НПО
	Дейности за превенция на социалното	целогодишно	Община Алфатар, Дирекция „Социално

7	изключване на младежи с увреждания и в неравностойно социално положение		подпомагане”, Кризисен център
8	Информационна кампания за предотвратяване и противодействие на трафика на хора	месец април	МКБППМН
9	Седмица на гората и екологията – залесяване, грижа за дръвчета, цветя, почистване.	месец април	Община Алфатар
10	„Ромски багри” – вечер на ромската култура	месец април	НЧ”Пробуда – 1910г.” с. Алеково
11	Ден на отдиха, ден на земята и хората (инициативи, свързани със Световния ден на Земята)	22 април	Община Алфатар
12	Международен ден на балета – продукция на балетните състави към читалищата	29 април	Община Алфатар, читалища
13	Ден на Европа	9 май	Община Алфатар
14	Ден на българския спорт	17 май	Община Алфатар
15	Ден на младите хора от Община Алфатар	12 август	Община Алфатар
16	„Световно кафене” – да си поговорим за бъдещето на Община Алфатар - среща на ОбС и Общинска администрация с млади хора.	месец октомври	Община Алфатар
17	„Ти избираш” - хепънинг за превенция на СПИН, дрога, алкохол, цигари.	1 декември	Община Алфатар

**МТСП** – Министерство на труда и социалната политика

**АЗ** – Агенция по заетостта

**МОМН** – Министерство на образованието, младежта и науката

**ЕС** – Европейски съюз

**МФВС** – Министерство на физическото възпитание и спорта

**НПО** – Неправителствени организации

**МКБППМН** – Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните

Финансирането на дейностите заложен в Плана ще се осъществи чрез средства от държавния и общински бюджет, оперативни програми, донорски програми, дарения от физически и юридически лица.

#### **IV. ОРГАНИЗАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ НА ДЕЙНОСТИТЕ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ**

Изключително важно за ефективното изпълнение на плана е координацията и оперативното взаимодействие между:

- Министерство на образованието, младежта и науката;
- Министерство на труда и социалната политика;
- Министерство на физическото възпитание и спорта;
- Общинска администрация - Алфатар;
- Дирекция "Социално подпомагане" – гр. Алфатар;
- Дирекция "Бюро по труда" – гр. Дулово;
- Обслужващи звена в община Алфатар;
- Читалищата в община Алфатар;
- Спортни клубове;
- Представители на бизнеса.

#### **V. ДЕЙСТВИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА**

Общинският план за младежта 2013 година е разработен въз основа на планираните инициативи от общинска администрация, читалища, социални институции.

В периода на реализация на дейностите, наблюдението на плана и координацията между ангажираните институции ще бъде осъществявана от експерти на общинска администрация и в резултат ще бъде изготвен годишен отчет за реализираните инициативи.

Планът е отворена система и подлежи на промени през годината при постъпване на предложения и идеи за младежки мероприятия и дейности.

#### **VI. ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ НА ПЛАНА**

За осигуряване на публичност, планът е публикуван на сайта на Община Алфатар.